

2019 年 珠海市本级 政府预算公开

目 录

- 第一部分 预算报告
- 第二部分 预算草案报表
- 第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

珠海市 2018 年预算执行情况与 2019 年预算草案的报告

——2019 年 1 月 22 日在珠海市第九届人民代表大会
第七次会议上

珠海市财政局局长 周 昌

各位代表：

受市人民政府的委托，现报告珠海市 2018 年预算执行情况与 2019 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和列席代表提出意见。

一、2018 年预算执行情况

2018 年，面对严峻的财政收支形势，市财政局紧紧围绕市委、市政府决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，继续实施积极的财政政策，增强财政可持续性；继续实施减税降费政策，进一步减轻企业负担；调整优化支出结构，提高财政资金使用效率；支持打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，推动解决发展不平衡不充分问题，财政各项工作稳步有序推进。

（一）2018 年全市预算执行情况。

2018 年全市实现一般公共预算收入 331.47 亿元，完成

各级汇总调整预算¹的 100.1%，同比增长 5.4%。其中，税收收入 260.28 亿元，占一般公共预算收入的 78.5%，非税收入 71.19 亿元，占一般公共预算收入的 21.5%。加上转移性收入、上年结转等收入后，一般公共预算总收入 726.36 亿元。一般公共预算支出 572.61 亿元，完成调整预算的 94.3%，同比增长 15.9%。加上债务还本、转移性支出等，一般公共预算总支出 700.88 亿元。结转下年支出 25.33 亿元，占一般公共预算支出的 4.4%，低于财政部 9%的规定。另有国债转贷资金结余 0.15 亿元。

2018 年全市实现政府性基金预算收入 386.39 亿元，完成调整预算的 74.1%，同比下降 0.7%。加上转移性收入、上年结转等，政府性基金预算总收入 524.15 亿元。政府性基金预算支出 334.21 亿元，完成调整预算的 64.1%，同比增长 4.7%。加上调出资金 157.97 亿元后，政府性基金预算总支出 492.18 亿元。结转下年支出 31.97 亿元，未超出基金收入的 30%。

全市实现国有资本经营预算收入 16.54 亿元，完成调整预算的 99.5%，同比增长 11%。加上上年结余 1.23 亿元后，国有资本经营预算总收入 17.77 亿元。国有资本经营预算支出 4.75 亿元，完成调整预算的 64.8%，同比增长 61.9%。增长较快主要原因是对国企注资增加。加上调出资金 13 亿元后，国有资本经营预算总支出 17.75 亿元。收支相抵，结转

¹ 各级汇总调整预算为汇总的全市各级人大审议通过的调整预算，收入规模为 331.17 亿元，增幅 5.3%。

下年支出 176 万元。

全市预计实现社会保险基金预算收入 83.65 亿元，完成调整预算的 102.1%；社会保险基金预算支出预计 75.66 亿元，完成调整预算的 103.3%；社会保险基金当年结余 7.99 亿元，滚存结余 98.23 亿元。

2018 年，我市政府负有偿还责任的债务期初余额 348.92 亿元，本年新增债务 132.84 亿元，偿还债务 33.23 亿元，核销债务 2.4 亿元，期末余额 446.13 亿元，未超出债务限额 572.77 亿元。2018 年，我市政府负有担保责任的债务期初余额 0.63 亿元，偿还债务 0.2 亿元，外债汇率变动 0.02 亿元，期末余额 0.45 亿元。2018 年新增举借债务 132.84 亿元，具体包括：置换债券 15.69 亿元，用于置换 2018 年及今后年度债务到期本金；借新还旧债券 12.15 亿元，用于偿还 2018 年到期的债券本金；新增债券 105 亿元，主要用于重点区域土地收储、市政交通基础设施建设、民生工程建设、大学园区建设等项目。

（二）2018 年市本级预算执行情况。

汇总市直及 4 个非建制区预算，2018 年，市本级一般公共预算收入 238.45 亿元，完成调整预算的 100.8%，一般公共预算支出 406.79 亿元，完成调整预算的 94.2%；政府性基金预算收入 294.25 亿元，完成调整预算的 71.6%，政府性基金预算支出 243.23 亿元，完成调整预算的 58.1%；国有资本经营预算收入 13.98 亿元，完成调整预算的 98.9%，国有资

本经营预算支出 4 亿元，完成调整预算的 61%。

（三）2018 年市直预算执行情况。

2018 年市直实现一般公共预算收入 123.29 亿元，完成调整预算的 93.6%，同比下降 6.4%。其中，税收收入 91.55 亿元，占一般公共预算收入的 74.3%，非税收入 31.74 亿元，占一般公共预算收入的 25.7%。加上转移性收入、上年结转等，一般公共预算总收入 331.7 亿元。市直完成一般公共预算支出 196.81 亿元，完成调整预算的 98.6%，同比增长 22.4%。加上债务还本、转移性支出等后，一般公共预算总支出 325.59 亿元。收支相抵，结转下年项目支出 5.95 亿元。国债转贷资金结余 0.15 亿元。

2018 年市直实现政府性基金预算收入 119.86 亿元，完成调整预算的 111.4%，同比下降 5.4%。加上转移性收入、上年结转等，政府性基金预算总收入 241.12 亿元。市直完成政府性基金预算支出 99.7 亿元，完成调整预算的 74.9%，同比增长 4.7%。加上补助下级、调出资金等，政府性基金预算总支出 239.86 亿元。收支相抵，结转下年支出 1.26 亿元。

2018 年市直实现国有资本经营预算收入 11.6 亿元，完成调整预算的 100.1%，同比增长 9.1%。加上上年结余 28 万元后，国有资本经营预算总收入 11.6 亿元。市直完成国有资本经营预算支出 1.97 亿元，完成调整预算的 43.7%，同比增长 55.3%。未完成预算主要是部分国企注资款调整至 2019 年安排。加上调出资金 9.61 亿元后，国有资本经营预算总

支出 11.58 亿元。收支相抵，结转下年支出 176 万元。

市直政府性债务情况。2018 年，市直政府负有偿还责任的债务期初余额 208.10 亿元，本年新增债务 103.74 亿元，偿还债务 20.07 亿元，核销债务 2.18 亿元，期末余额 289.59 亿元，未超出债务限额 341.75 亿元。2018 年，市直政府负有担保责任的债务期初余额 0.34 亿元，外债汇率变动 0.02 亿元，期末余额 0.36 亿元。市直 2018 年新增举借债务 103.74 亿元，具体包括：置换债券 10.75 亿元，用于置换 2018 年及今后年度债务到期本金；借新还旧债券 9.28 亿元，用于偿还 2018 年到期的债券本金；新增债券 83.71 亿元，用于土地收储、交通基础设施建设、民生工程建设、大学园区建设等项目。

2018 年年初，市直预算稳定调节基金规模 29.5 亿元，本年调入一般公共预算使用 29.5 亿元，年末计提 54.91 亿元，结余 54.91 亿元。2018 年年初，市直预算周转金规模 0.83 亿元，本年未新增计提，年内未使用，年末余额 0.83 亿元。2018 年，市直累计盘活消化存量资金 55.33 亿元，盘活率为 91%。截至 2018 年 12 月底，市直财政存量资金结余 5.24 亿元，盘活消化的存量资金主要用于小额交通设施建设项目、知识产权工作专项资金、教育发展专项资金“强师工程”等方面。

（四）落实市人大及常委会预决算决议有关情况。

根据市人大对 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案、

市本级 2018 年上半年预算执行情况的审议意见，我们紧紧围绕市委、市政府确定的工作目标，抓收入与抓支出并举，加强政府性债务管理，防范化解财政风险，积极推进预算管理体制改革的，服务经济转型，促进全市经济社会持续健康稳定发展。

1. 科学合理组织收入，多管齐下筹集资金。

把财政收入的稳定增长作为首要目标，多措并举，增强财政保障能力。层层分解收入目标，聚集合力应收尽收、应缴尽缴，确保财政收入及时均衡入库。依托财税联席会议制度，进一步加强与税务、国土等部门之间的沟通联系，积极做好重点税源、重点行业收入监测，确保各项收入如期实现。联合开展协税工作。以建筑业税收挖潜以及闲置土地清理为突破口，坚持“以地控税，以税节地”，联合各职能部门开展协税工作，整合各类行政资源，挖掘税收增收潜力，堵塞税收漏洞。积极筹集债券资金，2018 年省转贷我市新增地方政府债券资金 105 亿元，主要投向我市土地储备、重点交通基础设施项目、高校园区建设、海岛基础设施建设等方面。引导社会资本参与建设交通基础设施，加快推进香海大桥、洪鹤大桥、鹤港高速项目建设。加大财政资金统筹力度。将政府性基金预算当年收入 30%调入一般公共预算，继续做好国有资本经营预算调入一般公共预算工作。

2. 强化支出预算管理，持续优化支出结构。

牢固树立过紧日子思想，合理压缩一般性支出，优先保

障基本公共服务、民生保障、重点基础设施建设等重点领域和关键环节的支出。**进一步加强“三公”经费管理。**严格控制因公出国（境）经费，规范公务接待行为及支出，严守公务用车配备使用管理纪律，2018 年全市三公经费较上年下降 14.4%。**集中财力保障重点支出。**保障政府投资项目建设资金需求，全年共审核拨付市政府投资项目工程款 59.89 亿元，推进港珠澳大桥珠海口岸、洪鹤大桥、香海大桥等重点工程和民生工程的实施。开展云南怒江东西部扶贫协作，推进广东阳江、茂名精准扶贫，支援四川甘孜、西藏米林、重庆巫山等地，全市拨付扶贫资金 9.88 亿元。**进一步保障和改善民生。**全市财政积极筹措资金，共安排 25.97 亿元用于市十件民生实事，积极推进疏导交通拥堵、发展公交事业、提高医疗保障水平、推广使用管道天然气、污水整治等各项工作任务。进一步提高基本公共服务保障标准，特困人员基本生活标准提高至 1568 元/人/月，人均基本公共卫生服务经费标准由 55 元提高到 60 元。全年基本公共服务支出合计 260.84 亿元，占一般公共预算支出的 45.4%。

3. 深化财政体制改革，完善预算管理制度。

起草《珠海市国有土地使用权出让收入及教育事权与支出责任划分调整方案》，对土地出让收入划分体制和教育事权进行调整，按照全市“一盘棋”的原则，加大市级对土地、规划、项目的统筹力度，促进区域均衡发展。修订《珠海州市级财政专项资金管理办法》，按照“一个部门一个专项”

的原则，对市直相关部门的财政二次分配资金进行清理整合，加强和规范市级财政专项资金管理，防范资金风险，提高资金使用效益。起草《关于深化市级预算编制执行监督管理改革的意见》，明晰财政部门和业务主管部门分别在预算编制、监督及执行环节权责，精简预算执行流程，加快预算执行进度，提高各方积极性。**进一步推进预算信息公开。**规范预算公开形式、细化丰富预算公开内容，91家市直部门预算和252家市直单位预算统一向社会公开。丰富预算信息公开途径，在传统的网站公开的基础上，加入微信推送等新媒体手段公开预算信息，提升公众参与度。**继续推进供给侧结构性改革降成本行动计划。**贯彻执行高新企业及小微企业优惠政策，加大涉企行政事业性收费减免力度，合理降低企业负担。全年为企业减负共计83.97亿元，超额完成60亿减负目标任务。

4. 积极采取措施，深化绩效管理改革。

加快绩效管理改革，不断丰富和完善财政绩效管理“珠海模式”。一是进一步完善绩效管理标准和规范，建立分类类型的项目绩效目标指标体系，推动绩效业务标准化管理。二是改革项目绩效预算专家事前评审方式，统一指导思想和评审原则，提高评审质量。三是探索开展绩效事中监控与预算执行“双监控”，对绩效管理项目调整、新增情况进行智能化监控。四是引进多家外地的第三方机构开展评价，开展重点项目事后绩效评价工作。五是加强专家评价结果应用，把

绩效管理效果落到实处。组织专家对申报纳入 2019 年度预算的 301 个项目进行绩效预算评审，申报总金额为 46.45 亿元，专家建议核减金额合计为 2.19 亿元，评审结果全部予以应用。2018 年预算项目绩效、2017 年度项目绩效自评、重点评价报告分别在部门预决算公开环节全部向社会公开，接受社会各界监督。

5. 完善制度建设，规范债务管理。

成立珠海市政府性债务管理领导小组，明确相关部门的明细职责；修订《珠海市政府性债务管理办法》，规范我市政府债务的举借、使用、偿还等相关环节；出台《珠海市政府性债务风险应急处置预案》，建立健全政府债务风险应急处置工作机制，明确政府债务要实行预警监测，对不同的债务风险等级实行分级响应和应急处置；定期统计上报政府债务情况，建立债务通报制度，对各区债务余额按季度通报，压实责任。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，切实防范我市政府债务风险。

6. 认真办理代表建议，积极落实审计整改。

2018 年，市财政部门共主办、汇办人大建议、政协提案 36 件，目前已全部按要求办理完毕，答复前沟通率以及办理满意率均为 100%。其中，主办的 1 件人大建议案涉及万山区海岛基础设施建设问题，在办理过程中，市财政局始终坚持主动沟通、落实责任、认真调研、结果公开，以办理建议为契机，扎实改进提高财政管理和服务工作。积极配合并协助

审计部门开展各项审计工作，对审计提出的专项资金管理、新增债券支出等方面的存在问题逐一整改落实，强化审计结果运用，进一步规范预算编制和执行，提高财政资金支出进度和使用效果。

2018 年，我市财政运行总体平稳，各项改革都取得了新的进展，但我市财政工作中仍然存在着一些困难和问题：一是我市经济发展正处于结构优化、动能转换的转型期，财政收入难以维持高速增长，财政收入组织难度加大。二是随着近两年来大力盘活清理存量资金，压减预算稳定调节基金规模，存量资金基本清理完毕，财政可统筹财力减少，预算平衡能力减弱。三是部门预算仍存在支出固化现象，厉行节约意识亟需加强。在财政收入增速放缓的情况下，全市各部门亟需树立过紧日子思想，做细做实部门预算，将有限的财力用在市委市政府重点工作部署上。

二、2019 年预算编制指导思想和原则

（一）预算编制的指导思想。

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神、在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，全面贯彻落实省委省政府以及市委市政府的工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民

为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，继续打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，着力提高发展平衡性和协调性，严格执行预算法的规定，以协税平台为抓手做好收入组织工作，优化财政支出结构，重点保障市委、市政府各项战略部署支出需求，进一步深化财税体制改革，实施土地出让收入划分调整方案，完善支出标准体系和项目库管理，全面实施绩效预算管理，强化财政统筹力度，为实现广东“四个走在全国前列”，奋力推动珠海“二次创业”，加快建设珠江口西岸区域综合交通枢纽、粤港澳大湾区经济新引擎和大湾区美丽之城提供有力支撑和资金保障，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

（二）预算编制的基本原则。

预算编制坚持依法依规科学编制预算、积极稳妥确保收支平衡、优化结构保障重点支出、加大统筹实施综合管理、深化改革强化预算约束、夯实基础完善编审机制的原则。

（三）收支安排主要考虑因素。

收入方面，经济发展带动收入增长与减税降费政策导致减收因素并存，主要考虑如下：

一是从国内形势看，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，发展拥有足够的韧性和巨大的潜力，经济长期

向好的态势不会改变。虽然当前发展面临的困难和外部风险挑战增多，经济运行稳中有缓、稳中有忧，下行压力加大，但随着“六稳”工作推进落实，我国经济运行总体仍保持稳中向好的基本态势，主要经济指标处于合理区间。

二是习近平总书记视察广东，首站选择了珠海，对珠海经济特区未来发展作出了一系列重要指示，提出了新的期望和要求，为珠海在新时代全面深化改革、扩大开放、开创工作新局面指明了前进方向，珠海有底气、有力量、有信心实现更高质量的发展。

三是港珠澳大桥正式通车，粤港澳大湾区建设全面推进，自贸区加快建设等一系列国家战略实施，珠海处在粤港澳大湾区城市群互联互通的中心连接点上，迎来了新时代“二次创业”的历史机遇期。深入实施创新驱动战略、开放引领战略，推进供给侧结构性改革，持续优化营商环境，发展壮大实体经济，促进产业园区扩能增效，加快工业园开发建设步伐等措施，都将激发珠海加速发展的新动能。

四是政策性减收影响收入组织。中央多次提出要不断为民营经济营造更好发展环境，减轻企业税费负担，加大减税力度。2019年中央经济工作会议也将“推动更大规模减税、更明显降费”作为明年的一项重点工作。随着供给侧结构性改革深入推进，降成本、减税降费的力度继续加大，将在短期内对收入组织产生一定影响。

五是一次性因素抬高基数。金融业资管产品征收增值税

政策性增收因素消失，2018 年一般公共预算收入中较多其他一次性因素和新增不可比因素拉高了当年收入基数，对 2019 年增幅产生影响。

支出方面，稳增长、调结构、促改革、惠民生以及防风险支出压力有增无减。主要包括：实施“珠海英才计划”，加快聚集新时代创新创业人才；鼓励绿色出行，大力推广新能源公交；持续优化营商环境，加快推动产业转型升级，扶持产业支出增加；加大万山海岛基础设施投入，加快推进金琴快线、珠海市区至珠海机场城际铁路建设，交通基建支出增加；建设全省三十强医院，加快推进妇幼保健院异地新建、慢性病防治中心项目建设，医疗卫生支出增加等等。综上，预计 2019 年财政收支平衡难度加大。

三、2019 年全市预算安排

根据 2019 年全市国民经济和社会发展规划对经济发展增速的预期，结合税务部门、各区对财政收入的分析预测，2019 年全市一般公共预算收入增长目标为 7%。收支预算如下：

2019 年，全市一般公共预算收入 354.6 亿元，同比增长 7%。加上转移性收入、上年结转等收入后，一般公共预算总收入 689.66 亿元。全市一般公共预算支出 640.14 亿元，同比增长 11.8%。加上债务还本、上解省支出等，一般公共预算总支出 675.46 亿元。收支相抵，结转下年项目支出 14.05 亿元，国债转贷资金结余 0.15 亿元。

全市政府性基金预算收入 452.48 亿元,同比增长 17.8%。加上转移性收入、上年结转等收入后,政府性基金预算总收入 484.69 亿元。全市政府性基金预算支出 348.74 亿元,同比增长 4.4%。加上调出资金等 123.24 亿元后,政府性基金预算总支出 471.98 亿元。收支相抵,结转下年支出 12.71 亿元。

全市国有资本经营预算收入 30.96 亿元,同比增长 87.2%。加上结转资金 176 万元,国有资本经营预算总收入 30.98 亿元,增幅较大主要是国有企业利润上缴增加。全市国有资本经营预算支出 6.38 亿元,同比增长 34.4%。加上调出资金 24.58 亿元后,国有资本经营预算总支出 30.96 亿元。收支相抵,结转下年支出 176 万元。

2019 年,全市预算安排债务还本付息支出 36.62 亿元,其中债务还本支出 19.94 亿元,债务付息支出 16.68 亿元。

需要说明的是,全市预算由全市各级人民政府编制,报同级人民代表大会批准,目前尚在汇总中,本报告中全市收入预计数和支出安排数均为市财政代编。

我市社会保险实行市级统筹,全市社会保险基金预算由市财政编制,各区无社会保险基金预算。2019 年,全市社会保险基金预算收入 95.49 亿元。全市社会保险基金预算支出 107.22 亿元。收支相抵,2019 年全市社会保险基金预算当年结余-11.73 亿元,历年累计结余 86.5 亿元。

以上预算具体安排详见《珠海市 2018 年预算执行情况与

2019 年预算草案》。

四、2019 年市本级预算安排

汇总市直及 4 个非建制区预算，2019 年，市本级一般公共预算收入 236.44 亿元，一般公共预算支出 460.65 亿元；政府性基金预算收入 368.11 亿元，政府性基金预算支出 263.24 亿元；国有资本经营预算收入 24.03 亿元，国有资本经营预算支出 5.07 亿元。

五、2019 年市直预算安排

2019 年，市直一般公共预算收入 125.13 亿元，同比增长 1.5%。加上转移性收入、上年结转等收入后，一般公共预算总收入 289.36 亿元。一般公共预算支出 226.97 亿元，同比增长 16.2%。加上债务还本、转移性支出等，一般公共预算总支出 283.22 亿元。收支相抵，结转下年项目支出 5.98 亿元，国债转贷资金结余 0.15 亿元。

市直政府性基金预算收入 141.61 亿元，同比增长 18.1%。加上转移性收入、上年结转等收入后，政府性基金预算总收入 183.06 亿元。政府性基金预算支出 98.04 亿元，下降 1.7%。加上补助下级支出、调出资金等，政府性基金预算总支出 179.61 亿元。收支相抵，政府性基金预算结转下年项目支出 3.45 亿元。

市直国有资本经营预算收入 23 亿元，同比增长 98.4%。加上上年结转 176 万元，国有资本经营预算总收入 23.02 亿元。国有资本经营预算支出 4.82 亿元，增长 144.7%。加上

调出资金 18.18 亿元后，国有资本经营预算总支出 23 亿元。收支相抵，结转下年支出 176 万元。

市直预算安排债务还本付息支出 21.13 亿元，其中债务还本支出 9.95 亿元，债务付息支出 11.18 亿元。2018 年年末，市直预算稳定调节基金结余 54.91 亿元，2019 年年初调入使用 44.9 亿元后结余 10.01 亿元。2019 年年初，市直预算周转金 0.83 亿元，年初未调入使用。

以上预算具体安排详见《珠海市 2018 年预算执行情况与 2019 年预算草案》。

市直主要支出政策及重点支出预算安排情况如下：

1. 夯实实体经济发展根基，打造粤港澳大湾区经济新引擎。

深入实施创新驱动发展战略，推动经济高质量发展。安排加强招商引资促进实体经济发展扶持奖励资金，对高端装备制造、海洋工程等符合我市产业发展导向的新引进先进实体经济项目和增资扩产项目给予扶持奖励。落实珠海市工业投资三年行动计划，设立工业厂房建设投资专项。支持小型微型企业上规模，设立小升规企业奖励专项。支持企业技术改造、技术创新，扶持装备制造业发展，设立技术改造及技术创新资金。提升产业技术创新能力，推动高新技术企业树标提质，对高新技术企业予以补助。支持知识产权创造保护运用，安排专利促进专项资金。支持我市企业在核心领域开展关键技术攻关，设立产业核心和关键技术攻关专项。构建

高水平的科技创新体系，推动高水平大学建设。促进创新链、产业链融合发展，加强与高校、研究院合作，共建珠海复旦创新研究院、珠海中科先进技术研究院有限公司、中德（珠海）智慧产业研究院有限公司、珠海深圳清华大学研究院创新中心等研究机构。推动高新技术企业增量提质，加快培育、引进一批“独角兽”企业和“瞪羚”企业，对首次入选独角兽培育库的企业给予财政支持。支持重点产业发展，预算安排航空产业发展专项、新一代信息技术产业发展专项、金融发展专项、会展业发展专项。降低企业融资成本，对十百千企业重点项目给予贷款贴息支持。预算安排相关专项资金15.8亿元。

落实“珠海英才计划”，打造国际高端人才集聚区。实施顶尖人才引育计划，大力引进诺贝尔奖获得者、国家最高科学技术奖获得者以及中国或发达国家院士等顶尖人才。实施高层次人才支持计划，一、二、三类高层次人才可享受一次性奖励及住房补贴。实施创新创业团队支持计划，对创新创业团队给予最高1亿元资助。实施海外留学人才引进计划，对留学人才创业项目给予资助以及贴息贷款。开展“珠海工匠”评选，对入选者给予最高60万元工作津贴。实施青年创新人才培养计划，对青年人才自主创业择优给予15-100万元项目资助，对企业新引进入户的青年给予人才租房和生活补贴。实施港澳人才发展支持计划，新引进港澳本科以上学历等人才，享受我市新引进青年人才租房和生活补

贴政策。预算安排人才专项资金 4.4 亿元。

支持内外经贸发展，构建全面开放新格局。提升与发达经济体的经贸合作水平，加快发展更高层次的开放型经济，举办中以科技创新大会，积极培育外贸新业态新模式，推动外贸转型升级。支持企业“走出去”。对企业境外投资、对外承包工程、对外劳务合作和对外援助等“走出去”相关经贸活动和项目给予资金支持。支持各区扩大外贸规模，扶持企业开拓国际市场。预算安排内外经贸发展专项资金 2.68 亿元。

2. 全面提升城市功能品质，打造践行新发展理念美丽之城。

提高城市规划建设管理水平，实施绿化美化亮化工程。以主体功能区规划统筹各类空间性规划，统筹生产、生活、生态三大布局，形成统一规范、衔接高效的空间规划体系，预算安排规划编制资金 0.7 亿元。实施城市景观环境精细化品质化提升三年行动计划，系统推进道路环境提升、高快速路整治、绿化升级、河涌水质保障和市容市貌提升，打造世界级滨海风景名城形象，营造舒适美观、富有特色、充满活力的城市空间，预算安排相关专项资金 3.6 亿元。

进一步坚定文化自信，加快建设文化强市。加大对公益性文化事业、文艺精品创作、文艺院团扶持力度，支持文化创意产业发展，整合设立宣传文化发展专项资金，预算安排资金 1 亿元、国有文化企业补贴 1.5 亿元。传承中华优秀历

史文化，继续开展文物保护修缮工作。免费开放公共文化场馆，对群众文艺社团给予补贴。保护非物质文化遗产，对非遗项目、传承人给予补贴。提升基层公共文化服务水平，举办市民艺术节。预算安排相关专项资金 0.33 亿元。支持举办马戏节、WTA 超级精英赛、帆船比赛、莫扎特国际青少年音乐周等大型活动开展，预算安排相关专项资金 0.33 亿元。

提升内外互联互通水平，构建综合交通枢纽体系。加强基础设施互联互通，加快构建以港珠澳大桥为龙头的综合交通体系，全力推进跨境、跨市及机场、港口、口岸、桥梁等重大交通基础设施建设，预算安排交通基础设施建设资金 18.69 亿元。保障港珠澳大桥正常运营，预算安排港珠澳大桥珠海口岸补助资金 2.3 亿元。大力发展公共交通、绿色交通、智慧交通。进一步增加纯电动公交车投放，落实公交降票价政策，给予公交运营补贴 12.76 亿元。

3. 提升公共服务均等化水平，提高发展的平衡性协调性。

加快推进东西部协调发展，大力实施乡村振兴战略。以壮大农村集体经济和增加农民收入为目标，大力发展现代农业，做优做强珠海国家农业科技园区，实施农村一二三产业融合发展工程，培育生态绿色循环农业等新业态。支持农村环境综合整治，打好乡村污染防治攻坚战，对农村生活垃圾处理给予补贴。预算共安排乡村振兴相关专项资金 7.13 亿元。推进农村基础设施建设，安排农村基础设施建设补助资

金 5.58 亿元。大力推动万山海岛基础设施建设，安排专项资金 5 亿元。推进东西部扶贫协作、对口支援、精准扶贫和省内对口帮扶，预算安排扶贫资金 4.08 亿元。

优先发展教育事业，促进全市教育优质均衡发展。继续实施十二年免费教育，支持民办教育、学前教育、职业教育健康发展。大力加强教师队伍建设，促进我市教师队伍规模、结构、素质协调发展，实施新一轮强师工程。加大西部地区农村和海岛教师队伍建设力度，不断提高各级各类教师质量，设立提升西部及海岛地区教育水平专项。推进新高考综合改革试点，新建、改造、添置学校设施设备。预算安排相关专项资金 10.1 亿元。

加大医疗卫生投入，建设珠江西岸医疗卫生高地。支持市人民医院、中大五院创建全省 30 强医院。对参加基本医疗保险二档的城乡居民、学生和未成年人给予补贴，将城乡居民医疗保险财政补助标准提高至每人每年 590 元。健全基层医疗卫生机构补偿机制，对农村卫生服务中心运行经费给予补贴。继续实施出生缺陷综合防控补助制度，对常住人口实行出生缺陷三级干预防控。预算安排医疗卫生类专项资金 8.62 亿元。加快推进市妇幼保健院异地新建、市慢性病防治中心建设等项目，预算安排 5.67 亿元。

筑牢底线民生，提升社会保障服务水平。为本市户籍低保人群发放困难群众救助补助，对企业军转干部给予生活困难补助。为全市 80 岁以上高龄老人发放政府津贴，对优抚

对象给予抚恤补助以及社会保障补贴。为残疾人发放生活津贴、护理补贴。将城乡居民基本养老保险资金补助标准提高至每人每月 430 元。将低保标准提高至 1020 元。预算安排相关专项资金 4.08 亿元。

市人代会批准预算前，市直财政支出安排情况：

根据《预算法》第 54 条的规定，在预算年度开始后、市人民代表大会批准前，市直财政安排以下支出：安排必须在人代会前支付的部门基本支出 4.8 亿元。安排必须在人代会前支付的项目支出 58 亿元（主要是政府投资计划项目资金及债务还本付息支出）。

六、2019 年非建制区预算安排

（一）横琴新区预算安排。

2019 年，横琴新区一般公共预算收入 63.12 亿元，同比增长 8%；一般公共预算支出 158.85 亿元，同比增长 17.7%；结转下年项目支出 1.17 亿元。政府性基金预算收入 162.7 亿元，同比增长 33.4%；政府性基金预算支出 97.96 亿元，同比增长 36.7%。结转下年项目支出 2.24 亿元。国有资本经营预算收入 0.52 亿元，同比下降 72.4%；国有资本经营预算支出 0 亿元；年末无结余。

（二）高新区预算安排。

2019 年，高新区一般公共预算收入 17.7 亿元，自然口径下降 34.1%，按可比口径增长 7%；一般公共预算支出 38.77 亿元，同比增长 23.3%；结转下年项目支出 0.2 亿元。政府

性基金预算收入 40.2 亿元，同比增长 22.5%；政府性基金预算支出 42.28 亿元，同比增长 27.1%。结转下年项目支出 0.13 亿元。国有资本经营预算收入 0.5 亿元，与上年持平；国有资本经营预算支出 0.25 亿元；年末无结余。

（三）万山区预算安排。

2019 年，万山区一般公共预算收入 3.65 亿元，同比增长 1%；一般公共预算支出 5.49 亿元，同比下降 17.1%；结转下年项目支出 0.16 亿元。政府性基金预算收入 0.3 亿元；政府性基金预算支出 5.96 亿元，结转下年项目支出 0.16 亿元。国有资本经营预算收入支出均为 50 万元，年末无结余。

（四）高栏港区预算安排。

2019 年，高栏港区一般公共预算收入 26.85 亿元，同比增长 6%；一般公共预算支出 30.61 亿元，同比增长 4.7%；结转下年项目支出 1.67 亿元。政府性基金预算收入 23.3 亿元，同比增长 19.6%；政府性基金预算支出 19 亿元，同比下降 42.8%。结转下年项目支出 1.81 亿元。国有资本经营预算收入支出均为零。

以上预算具体安排详见《珠海市 2018 年预算执行情况与 2019 年预算草案》。

七、继续深化财政改革，确保实现 2019 年预算目标

（一）依法合规组织收入，确保财政平稳运行。

加强对宏观经济运行的监测，准确把握经济运行趋势和财政运行态势，密切跟踪重点税源变化。开展协税工作，提

高行政资源使用效益，进一步开展税收挖潜。深入实施供给侧结构性改革降成本计划，贯彻落实国家、省出台的各项减税降费政策，进一步降低实体经济企业成本。完善财政资金盘活机制，对未及时下达分配使用的二次分配资金，由市财政收回统筹。落实上级关于将政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算统筹使用的要求，进一步加大财政资金统筹力度。

（二）持续优化支出结构，提高财政资金效益。

树牢过紧日子思想，大力压缩一般性支出。部门预算除刚性和重点项目支出外，原则上按照不低于 10% 的幅度压减。强化预算刚性，严控新增支出安排。加强对支出和政策预期绩效研判，注重成本效益分析，提高预算编制精准性。加快债券资金支出进度，充分发挥债券资金使用效益。将有限的财政资金用好、用活、用实，加大对实体经济发展、创新驱动发展等重点工作的支持和保障力度。继续把保障、改善民生放在突出的位置，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

（三）深化财政改革，健全预算管理制度。

继续深化财政管理体制改革的，不断提高市区两级政府财权、事权匹配度，逐步建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市区财政关系。加强专项资金统筹管理，提高资金使用效益，实行“一个部门一个专项”。转变财政管理重心，从全

流程预算管控转变为聚焦预算编制、组织预算执行、强化预算监督和绩效评价。按照“公开是原则，不公开是例外”的要求，加强预决算信息公开。

（四）完善绩效评价机制，推进全面绩效管理。

贯彻落实关于全面实施预算绩效管理的要求，加快建立全方位、全过程、全覆盖、全要件的预算绩效管理体系。推进预算绩效管理制度化、规范化、标准化、信息化。制定出台《珠海市财政预算绩效管理暂行办法》，统筹推进全市绩效管理改革。健全预算安排与绩效目标、资金使用效果、审计整改结果挂钩的激励约束机制。

（五）强化政府债务管理，防控政府债务风险

强化政府债务管理，落实政府债务管理的主体责任。加强对债务资金使用的监管，提高债务资金使用效益。夯实债务管理基础工作，加强债务统计监测及风险评估。建立健全政府债务风险防控、预警和化解机制。

各位代表，2019年是中华人民共和国成立70周年，也是全面贯彻落实习近平总书记视察广东重要讲话精神的开局之年，我们将全面贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府以及市委、市政府的决策部署，自觉接受人大的监督，虚心听取政协的意见和建议，牢记使命担当，狠抓工作落实，为加快珠海经济特区发展做出积极贡献！

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2019 年 珠海市级 一般公共预算收入表
2. 2019 年 珠海市级 一般公共预算支出表
3. 2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表（按功能分类项级科目）

关于 2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出的说明

4. 2019 年 珠海市本级 一般公共预算基本支出表（按政府预算经济分类款级科目）

5. 2019 年 珠海市本级 一般公共预算“三公”经费表

关于 2019 年 珠海市本级 一般公共预算“三公”经费安排及变动情况说明

6. 2019 年 珠海市级 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2019 年 珠海市级 政府性基金预算收入表
8. 2019 年 珠海市本级 政府性基金预算支出表（按功能分类项级科目）
9. 2019 年 珠海市级 政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

10. 2019 年 珠海市级 国有资本经营预算收入总表

11. 2019 年 珠海市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级科目）

四、社会保险基金预算

12. 2019 年 珠海市 社会保险基金收入预算表

13. 2019 年 珠海市 社会保险基金支出预算表

14. 2019 年 珠海市 社会保险基金结余预算表

五、地方政府债务预算

15. 2019 年 珠海市 政府一般债务分地区余额及限额情况表

16. 2019 年 珠海市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

17. 2019 年 珠海市 政府债券转贷及还本情况表

表 1

2019 年 珠海市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	2, 893, 555
一、本级一般公共预算收入	1, 251, 300
（一）税收收入	1, 011, 000
1.增值税	342,500
其中：其他国内增值税	180,000
免抵调增增值税	52,500
改征增值税	110,000
2.营业税	0
3.企业所得税	186,300
4.个人所得税	47,070
5.城市维护建设税	103,200
6.房产税	63,050
7.印花税	20,000
8.城镇土地使用税	17,820
9.土地增值税	92,000
10.车船税	21,500
11.契税	115,700
12.耕地占用税	1,750
13.其他税收	110
（二）非税收入	240, 300
专项收入	164, 500
(1)教育费附加收入	38,000
(2)地方教育附加收入	17,800
(3)文化事业建设费收入	800

表 1

2019 年 珠海市级 一般公共预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
(4)残疾人就业保障金收入	7,000
(5)教育资金收入	60,000
(6)农田水利建设资金收入	40,000
(7)育林基金收入	0
(8)森林植被恢复费	0
(9)水利建设专项收入	900
(10)其他专项收入	0
2.行政事业性收费收入	15,800
3.罚没收入	32,900
4.国有资源（资产）有偿使用收入	10,600
5.政府住房基金	3,200
6.其他收入	13,300
二、转移性收入	1, 642, 255
（一）上级补助收入	313, 422
返还性收入	150,604
一般性转移支付收入	55,845
专项转移支付收入	106,973
（二）下级上解收入	233, 955
（三）调入资金	1, 033, 798
动用预算稳定调节基金	449, 000
政府性基金预算调入资金	403, 000
国有资本经营预算调入资金	181, 798
其他调入资金	0. 00
（四）上年结余	61, 080

*

表 2

2019 年 珠海市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共服务	374,381
二、国防	3,967
三、公共安全	369,442
四、教育	347,461
五、科学技术	139,906
六、文化体育与传媒	48,156
七、社会保障和就业	287,703
八、医疗卫生与计划生育	166,497
九、节能环保	38,440
十、城乡社区	113,287
十一、农林水	85,701
十二、交通运输	71,895
十三、资源勘探信息等	22,346
十四、商业服务业等	7,581
十五、金融	1,271
十六、自然资源海洋气象	22,652
十七、住房保障	2,025
十八、粮油物资储备	5,565
十九、其他支出	65,037
二十、返还性支出	0.00
二十一、一般性转移支付	229,795
二十二、专项转移支付	163,154
二十三、上解上级支出	70,080
二十四、援助其他地区	0.00

表 2

2019 年 珠海市级 一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
二十五、预备费	20,000
二十六、债务还本支出	99,489
二十七、债务付息支出	64,866
二十八、补充预算稳定调节基金	0.00
二十九、灾害防治及应急管理支出	11,404
三十、债务发行费用支出	106
支出总计	2,832,206

备注：无。

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	市（县、区）本级一般公共预算支出	2, 832, 206
201	一般公共服务支出	374, 381
20101	人大事务	4,267
2010101	行政运行	3,542
2010103	机关服务	11
2010104	人大会议	66
2010105	人大立法	225
2010108	代表工作	69
2010199	其他人大事务支出	353
20102	政协事务	3,199
2010201	行政运行	2,873
2010204	政协会议	66
2010205	委员视察	75
2010206	参政议政	20
2010299	其他政协事务支出	165
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	54,938
2010301	行政运行	15,932
2010302	一般行政管理事务	127
2010303	机关服务	3,416
2010304	专项服务	258
2010308	信访事务	200
2010350	事业运行	2,025
2010399	其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	32,979

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20104	发展与改革事务	5,216
2010401	行政运行	3,181
2010402	一般行政管理事务	30
2010404	战略规划与实施	196
2010408	物价管理	836
2010499	其他发展与改革事务支出	973
20105	统计信息事务	3,399
2010501	行政运行	2,861
2010504	信息事务	38
2010505	专项统计业务	34
2010507	专项普查活动	195
2010508	统计抽样调查	170
2010599	其他统计信息事务支出	101
20106	财政事务	11,020
2010601	行政运行	6,927
2010605	财政国库业务	68
2010606	财政监察	134
2010607	信息化建设	568
2010608	财政委托业务支出	1,178
2010650	事业运行	549
2010699	其他财政事务支出	1,597
20107	税收事务	44,357
2010799	其他税收事务支出	44,357

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20108	审计事务	2,954
2010801	行政运行	2,195
2010804	审计业务	629
2010806	信息化建设	123
2010899	其他审计事务支出	7
20109	海关事务	6,588
2010912	检验检疫	322
2010999	其他海关事务支出	6,266
20110	人力资源事务	43,366
2011001	行政运行	1,157
2011007	博士后日常经费	4,454
2011008	引进人才费用	32,140
2011099	其他人力资源事务支出	5,615
20111	纪检监察事务	1,583
2011101	行政运行	9
2011102	一般行政管理事务	3
2011199	其他纪检监察事务支出	1,570
20113	商贸事务	37,177
2011301	行政运行	5,889
2011302	一般行政管理事务	14
2011305	国际经济合作	91
2011306	外资管理	34
2011307	国内贸易管理	87

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2011308	招商引资	2,797
2011350	事业运行	1,254
2011399	其他商贸事务支出	27,011
20114	知识产权事务	100
2011402	一般行政管理事务	100
20123	民族事务	96
2012304	民族工作专项	92
2012399	其他民族事务支出	4
20125	港澳台事务	527
2012504	港澳事务	385
2012505	台湾事务	143
20126	档案事务	4,169
2012601	行政运行	942
2012604	档案馆	250
2012699	其他档案事务支出	2,977
20128	民主党派及工商联事务	1,208
2012801	行政运行	685
2012804	参政议政	390
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	134
20129	群众团体事务	9,271
2012901	行政运行	3,713
2012999	其他群众团体事务支出	5,557
20131	党委办公厅（室）及相关机构事务	6,017

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013101	行政运行	4,301
2013102	一般行政管理事务	201
2013105	专项业务	617
2013150	事业运行	9
2013199	其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	889
20132	组织事务	3,474
2013201	行政运行	2,066
2013299	其他组织事务支出	1,408
20133	宣传事务	4,135
2013301	行政运行	1,789
2013303	机关服务	40
2013350	事业运行	285
2013399	其他宣传事务支出	2,021
20134	统战事务	3,816
2013401	行政运行	2,413
2013404	宗教事务	51
2013450	事业运行	1,151
2013499	其他统战事务支出	201
20135	对外联络事务	10
2013502	一般行政管理事务	10
20136	其他共产党事务支出	14,354
2013601	行政运行	10,021
2013650	事业运行	1

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2013699	其他共产党事务支出	4,332
20138	市场监督管理事务	21,114
2013801	行政运行	14,275
2013802	一般行政管理事务	664
2013803	机关服务	158
2013804	市场监督管理专项	873
2013805	市场监管执法	99
2013806	消费者权益保护	60
2013808	信息化建设	702
2013809	市场监督管理技术支持	1,316
2013812	药品事务	230
2013813	医疗器械事务	12
2013850	事业运行	2,098
2013899	其他市场监督管理事务	628
20199	其他一般公共服务支出	88,027
2019999	其他一般公共服务支出	88,027
203	国防支出	3, 967
204	公共安全支出	369,442
20401	武装警察	2,723
20402	公安	303, 670
20404	检察	328
20405	法院	648
20406	司法	5, 677

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20407	监狱	0.00
20408	强制隔离戒毒	7,185
20410	缉私警察	3,740
20499	其他公共安全支出	42,821
205	教育支出	347,461
20501	教育管理事务	8,356
2050101	行政运行	3,049
2050102	一般行政管理事务	2,163
2050103	机关服务	985
2050199	其他教育管理事务支出	2,159
20502	普通教育	182,372
2050203	初中教育	2
2050204	高中教育	121,273
2050205	高等教育	52,324
2050299	其他普通教育支出	8,773
20503	职业教育	97,586
2050302	中专教育	28,035
2050303	技校教育	10,870
2050304	职业高中教育	37,504
2050305	高等职业教育	19,701
2050399	其他职业教育支出	1,475
20507	特殊教育	6,686
2050701	特殊教育学校教育	6,686

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20508	进修及培训	5,497
2050801	教师进修	1,000
2050802	干部教育	4,434
2050803	培训支出	63
20509	教育费附加安排的支出	11,619
2050903	城市中小学校舍建设	1,102
2050904	城市中小学教学设施	3,825
2050905	中等职业学校教学设施	694
2050999	其他教育费附加安排的支出	5,997
20599	其他教育支出	35,346
2059999	其他教育支出	35,346
206	科学技术支出	139,906
20601	科学技术管理事务	8,897
2060101	行政运行	2,941
2060199	其他科学技术管理事务支出	5,956
20604	技术与研究开发	92,637
2060402	应用技术与研究开发	5,914
2060403	产业技术与研究开发	11,850
2060499	其他技术与研究开发支出	74,873
20605	科技条件与服务	4,950
2060501	机构运行	450
2060502	技术创新服务体系	4,500
20606	社会科学	410

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2060602	社会科学研究	360
2060699	其他社会科学支出	51
20607	科学技术普及	215
2060702	科普活动	159
2060799	其他科学技术普及支出	56
20608	科技交流与合作	4,966
2060801	国际交流与合作	30
2060899	其他科技交流与合作支出	4,936
20609	科技重大项目	3,908
2060901	科技重大专项	3,908
20699	其他科学技术支出	23,922
2069999	其他科学技术支出	23,922
207	文化旅游体育与传媒支出	48,156
20701	文化和旅游	22,561
2070101	行政运行	2,891
2070104	图书馆	2,503
2070105	文化展示及纪念机构	1,071
2070106	艺术表演场所	2,300
2070108	文化活动	2,145
2070109	群众文化	2,249
2070110	文化和旅游交流与合作	127
2070111	文化创作与保护	1,040
2070112	文化和旅游市场管理	1,814

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2070113	旅游宣传	358
2070114	旅游行业业务管理	210
2070199	其他文化和旅游支出	5,854
20702	文物	3,975
2070204	文物保护	1,300
2070205	博物馆	2,675
20703	体育	5,299
2070305	体育竞赛	1,700
2070306	体育训练	170
2070307	体育场馆	3,232
2070308	群众体育	41
2070399	其他体育支出	156
20706	新闻出版电影	1,648
2070699	其他新闻出版电影支出	1,648
20708	广播电视	1,365
2070899	其他广播电视支出	1,365
20799	其他文化体育与传媒支出	13,309
2079902	宣传文化发展专项支出	11,100
2079999	其他文化体育与传媒支出	2,209
208	社会保障和就业支出	287,703
20801	人力资源和社会保障管理事务	20,103
2080101	行政运行	10,526
2080106	就业管理事务	2,872

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2080108	信息化建设	340
2080109	社会保险经办机构	699
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	501
2080112	劳动人事争议调解仲裁	25
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	5,141
20802	民政管理事务	3,697
2080201	行政运行	1,816
2080206	民间组织管理	100
2080207	行政区划和地名管理	28
2080299	其他民政管理事务支出	1,753
20805	行政事业单位离退休	89,086
2080501	归口管理的行政单位离退休	25,612
2080502	事业单位离退休	3,717
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	41,309
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	16,560
2080599	其他行政事业单位离退休支出	1,889
20807	就业补助	6,170
2080702	职业培训补贴	611
2080799	其他就业补助支出	5,559
20809	退役安置	18,781
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	4,752
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	129
2080999	其他退役安置支出	13,900

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
20810	社会福利	135,253
2081001	儿童福利	217
2081005	社会福利事业单位	541
2081099	其他社会福利支出	134,495
20811	残疾人事业	4,011
2081101	行政运行	505
2081104	残疾人康复	1,452
2081105	残疾人就业和扶贫	38
2081199	其他残疾人事业支出	2,017
20816	红十字事业	611
2081699	其他红十字事业支出	611
20820	临时救助	252
2082001	临时救助支出	20
2082002	流浪乞讨人员救助支出	232
20826	财政对基本养老保险基金的补助	1,678
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	1,678
20828	退役军人管理事务	2,389
2082804	拥军优属	635
2082850	事业运行	1,561
2082899	其他退役军人事务管理支出	193
20899	其他社会保障和就业支出	5,671
2089901	其他社会保障和就业支出	5,671
210	卫生健康支出	166,497

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21001	卫生健康管理事务	3,978
2100101	行政运行	2,788
2100102	一般行政管理事务	112
2100199	其他卫生健康管理事务支出	1,078
21002	公立医院	114,907
2100201	综合医院	57,357
2100202	中医（民族）医院	643
2100203	传染病医院	260
2100206	妇产医院	1,339
2100208	其他专科医院	274
2100299	其他公立医院支出	55,034
21004	公共卫生	17,236
2100401	疾病预防控制机构	6,547
2100402	卫生监督机构	1,925
2100405	应急救治机构	911
2100406	采供血机构	1,181
2100408	基本公共卫生服务	3,852
2100409	重大公共卫生专项	1,020
2100410	突发公共卫生事件应急处理	2
2100499	其他公共卫生支出	1,798
21006	中医药	48
2100601	中医（民族医）药专项	48
21007	计划生育事务	1,616

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2100717	计划生育服务	411
2100799	其他计划生育事务支出	1,205
21011	行政事业单位医疗	19,805
2101101	行政单位医疗	12,145
2101102	事业单位医疗	1,281
2101103	公务员医疗补助	4,666
2101199	其他行政事业单位医疗支出	1,713
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	5,278
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	5,278
21013	医疗救助	391
2101301	城乡医疗救助	391
21016	老龄卫生健康事务	28
2101601	老龄卫生健康事务	28
21099	其他卫生健康支出	3,212
2109901	其他卫生健康支出	3,212
211	节能环保支出	38,440
21101	环境保护管理事务	2,909
2110101	行政运行	1,317
2110102	一般行政管理事务	6
2110199	其他环境保护管理事务支出	1,586
21102	环境监测与监察	1,365
2110299	其他环境监测与监察支出	1,365
21103	污染防治	23,233

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2110301	大气	596
2110302	水体	855
2110304	固体废弃物与化学品	618
2110306	辐射	89
2110399	其他污染防治支出	21,075
21110	能源节约利用	2,590
2111001	能源节约利用	2,590
21111	污染减排	4,911
2111101	生态环境监测与信息	2,011
2111102	生态环境执法监察	2,535
2111103	减排专项支出	365
21112	可再生能源	258
2111201	可再生能源	258
21113	循环经济	799
2111301	循环经济	799
21199	其他节能环保支出	2,375
2119901	其他节能环保支出	2,375
212	城乡社区支出	113,287
21201	城乡社区管理事务	19,701
2120101	行政运行	8,941
2120102	一般行政管理事务	1,635
2120104	城管执法	188
2120106	工程建设管理	564

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2120107	市政公用行业市场监管	1,445
2120109	住宅建设与房地产市场监管	233
2120199	其他城乡社区管理事务支出	6,696
21202	城乡社区规划与管理	13,297
2120201	城乡社区规划与管理	13,297
21203	城乡社区公共设施	8,476
2120399	其他城乡社区公共设施支出	8,476
21205	城乡社区环境卫生	17,310
2120501	城乡社区环境卫生	17,310
21206	建设市场管理与监督	565
2120601	建设市场管理与监督	565
21299	其他城乡社区支出	53,938
2129901	其他城乡社区支出	53,938
213	农林水支出	85,701
21301	农业	31,458
2130101	行政运行	9,727
2130102	一般行政管理事务	33
2130103	机关服务	41
2130104	事业运行	4,064
2130106	科技转化与推广服务	3,430
2130108	病虫害控制	450
2130109	农产品质量安全	365
2130110	执法监管	467

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130111	统计监测与信息服务	16
2130112	农业行业业务管理	33
2130122	农业生产支持补贴	34
2130135	农业资源保护修复与利用	85
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	10,718
2130199	其他农业支出	1,996
21302	林业和草原	2,354
2130204	事业机构	406
2130207	森林资源管理	3
2130211	动植物保护	30
2130212	湿地保护	448
2130213	执法与监督	11
2130299	其他林业和草原支出	1,456
21303	水利	6,555
2130301	行政运行	1,212
2130304	水利行业业务管理	496
2130305	水利工程建设	545
2130306	水利工程运行与维护	1,619
2130309	水利执法监督	106
2130310	水土保持	27
2130311	水资源节约管理与保护	403
2130312	水质监测	90
2130314	防汛	1,088

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2130319	江河湖库水系综合整治	18
2130399	其他水利支出	951
21305	扶贫	44,298
2130501	行政运行	765
2130599	其他扶贫支出	43,533
21306	农业综合开发	30
2130699	其他农业综合开发支出	30
21307	农村综合改革	440
2130799	其他农村综合改革支出	440
21308	普惠金融发展支出	300
2130803	农业保险保费补贴	300
21399	其他农林水支出	265
2139999	其他农林水支出	265
214	交通运输支出	71,895
21401	公路水路运输	36,989
2140101	行政运行	14,707
2140102	一般行政管理事务	71
2140103	机关服务	3
2140106	公路养护	9,208
2140109	公路运输信息化建设	1,478
2140110	公路和运输安全	606
2140112	公路运输管理	555
2140131	海事管理	580

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2140136	水路运输管理支出	2,980
2140199	其他公路水路运输支出	6,801
21403	民用航空运输	20,803
2140301	行政运行	800
2140308	民航专项运输	11,000
2140399	其他民用航空运输支出	9,003
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	4,927
2140401	对城市公交的补贴	4,927
21406	车辆购置税支出	77
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	77
21499	其他交通运输支出	9,099
2149901	公共交通运营补助	2,215
2149999	其他交通运输支出	6,884
215	资源勘探信息等支出	22,346
21505	工业和信息产业监管	4,400
2150501	行政运行	51
2150502	一般行政管理事务	66
2150508	无线电监管	2
2150510	工业和信息产业支持	4,232
2150599	其他工业和信息产业监管支出	49
21507	国有资产监管	1,832
2150701	行政运行	1,826
2150799	其他国有资产监管支出	6

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
(按功能分类项级科目)

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
21508	支持中小企业发展和管理支出	4,110
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	4,110
21599	其他资源勘探信息等支出	12,004
2159999	其他资源勘探信息等支出	12,004
216	商业服务业等支出	7,581
21602	商业流通事务	1,533
2160299	其他商业流通事务支出	1,533
21606	涉外发展服务支出	2,176
2160699	其他涉外发展服务支出	2,176
21699	其他商业服务业等支出	3,873
2169999	其他商业服务业等支出	3,873
217	金融支出	1,271
21701	金融部门行政支出	130
2170101	行政运行	96
2170199	金融部门其他行政支出	35
21703	金融发展支出	500
2170399	其他金融发展支出	500
21799	其他金融支出	641
2179901	其他金融支出	641
220	自然资源海洋气象等支出	22,652
22001	自然资源事务	16,446
2200101	行政运行	12,483
2200102	一般行政管理事务	12

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2200105	土地资源调查	386
2200106	土地资源利用与保护	147
2200108	自然资源行业业务管理	309
2200109	自然资源调查	146
2200112	土地资源储备支出	341
2200114	地质矿产资源利用与保护	13
2200199	其他自然资源事务支出	2,609
22002	海洋管理事务	111
2200201	行政运行	28
2200204	海域使用管理	40
2200205	海洋环境保护与监测	43
22003	测绘事务	1,472
2200304	基础测绘	55
2200306	测绘工程建设	80
2200399	其他测绘事务支出	1,337
22005	气象事务	4,517
2200501	行政运行	966
2200504	气象事业机构	435
2200506	气象探测	1,755
2200508	气象预报预测	224
2200510	气象装备保障维护	631
2200599	其他气象事务支出	505
22099	其他自然资源海洋气象等支出	107

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2209901	其他自然资源海洋气象等支出	107
221	住房保障支出	2,025
22101	保障性安居工程支出	539
2210107	保障性住房租金补贴	539
22102	住房改革支出	50
2210201	住房公积金	50
22103	城乡社区住宅	1,436
2210302	住房公积金管理	1,428
2210399	其他城乡社区住宅支出	8
222	粮油物资储备支出	5,565
22201	粮油事务	5,565
2220106	粮食专项业务活动	5
2220107	国家粮油差价补贴	4,611
2220150	事业运行	923
2220199	其他粮油事务支出	26
224	灾害防治及应急管理支出	11,404
22401	应急管理事务	2,367
2240101	行政运行	1,991
2240106	安全监管	376
22402	消防事务	8,441
2240204	消防应急救援	2,597
2240299	其他消防事务支出	5,844
22405	地震事务	88

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2240599	其他地震事务支出	88
22406	自然灾害防治	508
2240601	地质灾害防治	508
227	预备费	20,000
229	其他支出	65,037
22902	年初预留	60,145
22999	其他支出	4,892
2299901	其他支出	4,892
230	转移性支出	463,030
23002	一般性转移支付	229,795
2300201	体制补助支出	98,520
2300202	均衡性转移支付支出	10,000
2300208	结算补助支出	62,419
2300214	企业事业单位划转补助支出	8,451
2300221	城乡义务教育转移支付支出	8,310
2300226	重点生态功能区转移支付支出	4,980
2300227	固定数额补助支出	32,505
2300248	社会保障和就业共同财政事权转移支付支出	4,610
23003	专项转移支付	163,154
2300301	一般公共服务	1,235
2300303	国防	1,000
2300304	公共安全	206
2300305	教育	34,696

表 3

2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出表
（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
2300306	科学技术	21,250
2300308	社会保障和就业	32,981
2300310	卫生健康	13,045
2300311	节能环保	500
2300312	城乡社区	3,787
2300313	农林水	8,174
2300314	交通运输	2,693
2300316	商业服务业等	43,589
23006	上解支出	70,080
2300601	体制上解支出	15,803
2300602	专项上解支出	54,277
231	债务还本支出	99,489
23103	地方政府一般债务还本支出	99,489
2310301	地方政府一般债券还本支出	84,427
2310302	地方政府向外国政府借款还本支出	13
2310399	地方政府其他一般债务还本支出	15,049
232	债务付息支出	64,866
23203	地方政府一般债务付息支出	64,866
2320301	地方政府一般债券付息支出	53,867
2320302	地方政府向外国政府借款付息支出	3
2320304	地方政府其他一般债务付息支出	10,996
233	债务发行费用支出	106
23303	地方政府一般债务发行费用支出	106

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于 2019 年 珠海市本级 一般公共预算支出的说明

1. 2019 年 一般公共服务 支出预算 37.43 亿元，比上年 增加 11.04 亿元， 增长 41.9 %。主要原因： 人员支出增加，以及上年存量资金支出调减本科目支出拉低基数。

2. 2019 年 公共安全 支出预算 36.94 亿元，比上年 增加 2.13 亿元， 增长 6.1 %。主要原因： 公安部门支出增加。

3. 教育支出 34.75 亿元，同比增长 47%。主要是大学园区建设补助增加。

4. 科学技术支出 13.99 亿元，同比下降 8.5%。主要是上级补助收入减少。

5. 文化体育与传媒支出 4.81 亿元，同比增长 17.9%。主要是宣传文化投入增加。

6. 社会保障和就业支出 28.77 亿元，同比下降 11.3%。主要是上年购置新能源公交车支出抬高基数。

7. 卫生健康支出 16.65 亿元，同比增长 50.7%。主要是建设省 30 强医院、市妇幼保健院异地新建项目等支出增加。

8. 节能环保支出 3.84 亿元，同比增长 50.7%。主要是上年存量资金支出调减本科目支出降低基数。

9. 城乡社区支出 11.33 亿元，同比增长 63.2%。主要是政府投资计划支出增加。

10.农林水支出 8.57 亿元，同比增长 4.2%。

11.交通运输支出 7.19 亿元，同比增长 9.0%。

12.资源勘探电力信息等支出 2.23 亿元，同比下降 35.1%。

主要是上年省转移支付资金较多抬高基数。

13.商业服务业等支出 0.76 亿元，同比下降 18.4%。

14.住房保障支出 0.20 亿元，同比下降 96.6%。主要是上年兑现以前年度住房改革补贴抬高基数。

表 4

2019 年 珠海市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	基本支出合计	929,310
501	机关工资福利支出	465,098
50101	工资奖金津补贴	356,849
50102	社会保障缴费	68,952
50103	住房公积金	30,678
50199	其他工资福利支出	8,619
502	机关商品和服务支出	67,593
50201	办公经费	35,229
50202	会议费	233
50203	培训费	924
50204	专用材料购置费	0
50205	委托业务费	0
50206	公务接待费	561
50207	因公出国（境）费用	151
50208	公务用车运行维护费	4,654
50209	维修（护）费	3,700
50299	其他商品和服务支出	22,142
504	机关资本性支出（二）	2,784
50404	设备购置	2,784
505	对事业单位经常性补助	247,661
50501	工资福利支出	180,361
50502	商品和服务支出	67,300
50599	其他对事业单位补助	0.00

表 4

2019 年 珠海市本级 一般公共预算基本支出表(按政府预算经济分类款级科目)

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
506	对事业单位资本性补助	683
50602	资本性支出（二）	683
507	对企业补助	0.00
50701	费用补贴	0.00
50702	利息补贴	0.00
50799	其他对企业补助	0.00
509	对个人和家庭的补助	145,491
50901	社会福利和救助	180
50902	助学金	0
50903	个人农业生产补贴	0
50905	离退休费	35,833
50999	其他对个人和家庭的补助	109,478
599	其他支出	0.00
59999	其他支出	0.00

备注：无。

表 5

2019 年 珠海市本级 一般公共预算 “三公” 经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公” 经费	9,539
其中：（一）因公出国（境）支出	1,301
（二）公务用车购置及运行维护支出	6,383
1. 公务用车购置	800
2. 公务用车运行维护费	5,583
（三）公务接待费支出	1,855

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于 2019 年 珠海市本级 “三公” 经费安排及变动情况说明

2019 年本级一般公共预算安排 “三公” 经费 9,539 万元，比上年 增加 676 万元，原因是 我市新增一批公务用车导致公务用车经费增长。 其中：因公出国（境）支出 1,301 万元，比上年 增加 163 万元，原因是 珠海市技师学院为落实中德西门子技术（珠海）国际学院项目建设方案，安排教师出国培训及研讨会经费，以及富山工业园加大境外招商引资工作力度；公务用车购置及运行维护支出 6,383 万元（公务用车购置费 800 万元，公务用车运行维护费 5,583 万元），比上年 增加 859 万元，原因是 我市新增一批公务用车（包括公安系统、市政林业局、医疗系统等），使得公务用车运维费相应增加；公务接待费支出 1,855 万元，比上年 减少 346 万元，原因是 地区间、部门间交流减少，接待任务预期下降。

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	万山区	横琴新区	高新区	高栏港区	待分配
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
消费税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税“五五分享”税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付支出	52,772	74,152	40,570	10,535	2,516	22,053	24,431	2,766
体制补助支出	4,918	18,320	29,219	9,883	2,004	15,519	18,657	0.00
2015 年体制改革税收返还基数	0	17,577	28,500	5,899	0	15,519	18,603	0.00
2015 年以前体制补助支出	4,744	470	592	1,912	1,459	0	54	0.00
国税属地征收专项补助	0	0	0	2,072	545	0	0	0.00
下放工业园经费基数	174	273	127	0	0	0	0	0.00
均衡性转移支付支出	2,716	2,638	1,457	202	140	1,021	1,826	0.00
均衡性转移支付资金	2,716	2,638	1,457	202	140	1,021	1,826	0.00
结算补助支出	34,796	11,768	9,387	338	44	3,682	2,404	0.00
税收超基数考核奖励	0	0	24	0	0	0	0	0.00
企业迁移基数	379	0	0	0	0	0	0	0.00
国税既得利益增长补助	0	0	0	157	44	0	0	0.00

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转 移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	待分 配
香洲区新引进企业税收分成返还	200	0	0	0	0	0	0	0.00
高新区企业迁移基数	0	0	0	0	0	83	0	0.00
香洲区市政管理相关工作补助经费	150	0	0	0	0	0	0	0.00
市垂直管理单位人员支出	34,067	11,768	9,363	181	0	3,599	2,404	0.00
企业事业单位划转 补助支出	5,639	1,284	291	75	117	824	221	0.00
下放城市管理执法部门支出	1,912	0	0	75	0	0	0	0.00
下放学校基数	0	0	0	0	0	132	0	0.00
雨水污水管网泵站养护基数	1,689	0	0	0	0	210	0	0.00
河渠养护下放基数	0	0	0	0	0	83	0	0.00
新移交环卫及路灯养护基数	1,126	0	0	0	0	0	0	0.00
公路养护支出基数	412	0	0	0	117	399	0	0.00
公路交通标志、标牌、标线和护栏维护支出基数	500	0	0	0	0	0	0	0.00
西部地区公路养护支出基数	0	1,284	291	0	0	0	221	0.00
城乡义务教育转移 支付支出	3,200	3,000	0	10	200	900	1,000	0.00
十二年免费教育专项补助经费	3,200	3,000	0	10	200	900	1,000	0.00
重点生态功能区转 移支付支出	0	4,980	0	0	0	0	0	0.00
莲洲镇生态补偿资金	0	4,980	0	0	0	0	0	0.00
固定数额补助支出	843	31,212	171	18	6	42	213	0.00

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转 移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	待分 配
农村税费改革专项转移支付补助	0	1,020	117	0	0	0	165	0.00
香洲区排水、排污管网及泵站大中修经费	300	0	0	0	0	0	0	0.00
拱北口岸综管办协管巡防队员经费	119	0	0	0	0	0	0	0.00
驻公安派出所司法调解员经费	0	192	54	18	6	42	48	0.00
拱北口岸广场安检工作经费	424	0	0	0	0	0	0	0.00
斗门区固定性补助	0	30,000	0	0	0	0	0	0.00
社会保障和就业共同财政事权转移支付支出	660	950	45	9	5	65	110	2,766
就业创业补贴补助资金	110	0	0	0	0	0	0	0
困难群众救助补助	550	950	45	9	5	65	110	2,766
三、专项转移支付支出	33,296	27,708	15,330	249	8,929	12,099	29,248	0.00
(1)一般公共服务	126	52	29	7	342	18	661	0
横琴新区发展咨询委员会经费	0	0	0	0	70	0	0	0
横琴新区封关运作聘请辅助文职人员经费	0	0	0	0	270	0	0	0
集体商标奖励	22	0	0	0	0	0	0	0
人大代表联络室工作经费	54	46	24	6	2	8	10	0
商标国际注册及港、澳、台地区注册费用资助	50	6	5	1	0	10	5	0
珠海港查验单位文职人员聘请经费	0	0	0	0	0	0	646	0
(2)国防	0	0	1,000	0	0	0	0	0

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转 移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	待分 配
珠海市人防公共安全教育馆补助经费	0	0	1,000	0	0	0	0	0
(3)公共安全	95	95	16	0	0	0	0	0
2019 年法律顾问进村居经费	95	95	16	0	0	0	0	0
(4)教育	9,696	0	0	0	0	0	0	25,000
教育费附加专项资金	9,696	0	0	0	0	0	0	15,000
提升西部及海岛地区教育水平发展专项资金	0	0	0	0	0	0	0	8,000
学前教育经费	0	0	0	0	0	0	0	2,000
(5)科学技术	2,670	420	3,150	10	5,940	6,860	2,200	0
2019 年度珠海市高企培育	2,670	420	950	10	940	1,560	400	0
创新驱动专项——中科院深圳先进技术研究院资助经费	0	0	0	0	0	1,000	0	0
创新驱动专项——珠海人工智能和智能制造研究院专项扶持资金	0	0	0	0	0	300	0	0
创新驱动专项资金--海洋工程装备技术研究所 2019 年市本级建设经费	0	0	0	0	0	0	1,800	0
创新驱动专项资金——生物医药技术研究所、航空航天装备技术研究所 2019 年市级建设经费	0	0	2,200	0	0	0	0	0
创新驱动专项资金--珠海深圳清华大学研究院创新中心专项	0	0	0	0	0	3,000	0	0
南方海洋科学与工程省实验室（珠海）前期工作经费	0	0	0	0	0	1,000	0	0

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转 移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	待分 配
珠海复旦健康创新研究院扶持经费	0	0	0	0	5,000	0	0	0
(6)社会保障和就业	8,471	11,724	1,842	50	96	1,492	719	8,587
补助区就业创业补贴资金	0	0	0	0	0	0	0	46
残疾人各项补贴	1,450	1,850	0	0	0	0	0	1,840
城乡居民基本养老保险补助	984	4,550	368	23	44	269	151	1,470
城乡居民基本医疗保险财政补助	4,047	4,313	1,365	18	45	1,134	438	2,800
高龄老人政府津贴	180	260	50	3	0	45	60	552
户籍居民殡葬基本服务免费补助经费及花坛葬和海葬补助	0	0	0	0	0	0	0	100
经济困难的高龄失能等老年人补贴	0	0	0	0	0	0	0	400
就业创业补贴补助资金	0	150	0	0	0	0	0	0
企业退休人员社会化管理服务经费	0	0	14	0	0	3	29	0
退役士兵一次性经济补助、义务兵优待金和优抚对象抚恤优待补助	1,180	0	0	0	0	0	0	0
优抚对象抚恤优待补助	0	450	32	4	6	32	32	994
优抚对象社会保障补贴	130	151	13	2	1	9	9	385
自主择业军转干部差额补助	500	0	0	0	0	0	0	0
(7)卫生健康支出	3,681	3,517	478	21	17	238	3,284	1,809
艾滋病救治经费	0	60	0	0	0	0	0	0
城镇独生子女父母计划生育奖励	0	0	0	7	0	108	0	0

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转 移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	待分 配
出生缺陷综合防控补助经费	235	360	0	0	0	0	0	325
国家基本公共卫生服务项目补助经费	696	364	127	4	7	95	91	476
流动人口卫生计生基本公共服务均等化试点扶持工作经费	35	30	20	0	0	0	0	0
农村妇女“两癌”免费检查经费	0	18	0	0	0	0	0	0
农村卫生服务中心运行经费	5	1,261	95	10	0	20	75	0
全科医师市财政补贴(公立医院改革专项补助)	60	112	65	0	0	15	0	98
市财政补助计划生育服务项目资金	2,170	512	171	0	10	0	118	660
市对高栏港项目奖补资金	0	0	0	0	0	0	3,000	0
特殊病人救治经费	480	0	0	0	0	0	0	0
医疗卫生补助(包括艾滋病病人救治)	0	0	0	0	0	0	0	150
中医药事业发展专项资金(公立医院改革专项补助)	0	0	0	0	0	0	0	100
遵医五院补助资金(公立医院改革专项补助)	0	800	0	0	0	0	0	0
(8)节能环保	500	0	0	0	0	0	0	0
天然气改造市级补贴资金	500	0	0	0	0	0	0	0
(9)城乡社区	1,350	1,494	9	7	3	10	14	900
“城市社会治理基础单元”改革试点建设资金	50	0	0	0	0	0	0	0
乡村振兴--农村生活垃圾处理市级补贴资金	0	194	9	7	3	10	14	0

表 6

2019 年 珠海市直对区 一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区）

单位：万元

项目	香洲区	斗门区	金湾区	万山区	横琴新区	高新区	高栏港区	待分配
乡村振兴专项资金	0	0	0	0	0	0	0	900
异地生活垃圾处理生态补偿费用	1,300	1,300	0	0	0	0	0	0
(10)农林水	1,797	5,332	365	84	34	251	311	0
2019 年斗门区村“两委”干部工作报酬及社会保险费	0	2,990	0	0	0	0	0	0
2019 年市固本强基专项资金分配项目	495	90	27	10	3	90	40	0
2019 年珠海市党联工作专项经费分配项目	42	47	43	3	1	1	2	0
村（社区）服务群众专项经费	1,260	1,270	210	70	30	160	190	0
乡村振兴--2018-2019 年生态公益林市级补贴资金	0	390	85	0	0	0	60	0
乡村振兴--碳汇林中幼林抚育工程补贴资金	0	421	0	0	0	0	0	0
镇村战略后备人才工资经费	0	124	0	1	0	0	19	0
(11)交通运输	0	1,284	779	0	0	0	630	0
西部地区公路养护经费	0	1,284	779	0	0	0	630	0
(12)商业服务业等	4,910	3,790	7,662	70	2,497	3,230	21,430	0
2019 年外贸稳增长专项资金	1,630	750	430	70	330	550	530	0
出口信保资金	580	90	330	0	5	180	150	0
珠海加强招商引资促进实体经济发展扶持资金	2,700	2,950	6,902	0	2,162	2,500	20,750	0

备注：县区级没有税收返还和转移支付支出的，仍应公开空表，备注说明“本级无对下税收返还和转移支付”，转移支付支出必须按项目公开，具体由市县自行插入行填报。

表 7

2019 年 珠海市级 政府性基金预算收入表

单位：万元

项 目	预算数
收入总计	1, 830, 648
一、市（县、区）本级收入	1, 416, 062
国有土地使用权出让收入	1, 335, 000
国有土地收益基金收入	15, 000
农业土地开发资金收入	2, 000
污水处理费收入	22, 000
城市基础设施配套费收入	30, 000
港口建设费收入	1, 300
福利彩票公益金收入	7, 000
体育彩票公益金收入	3, 500
其他政府性基金收入	262
二、转移性收入	414, 586
上级补助收入	1, 998
下级上解收入	400, 000
上年结余	12, 588
三、调入资金	0. 00

备注：无。

表 8

2019 年 珠海市本级 政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
	市（县、区）本级政府性基金支出合计	1,796,107
207	文化旅游体育与传媒支出	21
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	21
2070701	资助国产影片放映	21
208	社会保障和就业支出	5
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	5
2082202	基础设施建设和经济发展	5
212	城乡社区支出	925,413
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	860,867
2120801	征地和拆迁补偿支出	115,692
2120802	土地开发支出	264,823
2120803	城市建设支出	270,525
2120806	土地出让业务支出	622
2120807	廉租住房支出	100,000
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	109,205
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	13,500
2121002	土地开发支出	13,500
21211	农业土地开发资金安排的支出	200
21213	城市基础设施配套费安排的支出	28,846

表 8

2019 年 珠海市本级 政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2121301	城市公共设施	9,005
2121302	城市环境卫生	9,711
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	10,130
21214	污水处理费安排的支出	22,000
2121499	其他污水处理费安排的支出	22,000
214	交通运输支出	80
21463	港口建设费安排的支出	80
2146303	航运保障系统建设	30
2146399	其他港口建设费安排的支出	50
229	其他支出	7,843
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	1,964
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	1,303
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	660
22960	彩票公益金安排的支出	5,879
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	2,123
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	2,520
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	26
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	1,200

表 8

2019 年 珠海市本级 政府性基金预算支出表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	预算数
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	10
230	转移性支出	815,710
23004	政府性基金转移支付	412,710
2300401	政府性基金补助支出	412,710
23008	调出资金	403,000
2300802	政府性基金预算调出资金	403,000
232	债务付息支出	46,932
23204	地方政府专项债务付息支出	46,932
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	46,932
233	债务发行费用支出	103
23304	地方政府专项债务发行费用支出	103
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	103

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

表 9

2019 年 珠海市直对区 政府性基金转移支付预 算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	未分 配
城乡社区支出	37,600	64,350	60,980	51,000	0	105,700	60,333	0.00
国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	0	0	0	0	0	3,000	0	0.00
“天琴计划”基础设施项目建设资金	0	0	0	0	0	100,000	0	0.00
2019 年高新区广珠城际轨道珠海北站 TOD 项目补助	0	0	56,880	0	0	0	0	0.00
2019 年航空城公共基础设施建设补助资金	37,600	0	0	0	0	0	36,000	0.00
2019 年香洲区、高栏港基础设施建设补助	0	0	0	0	0	0	21,333	0.00
高栏港区基础设施扶持资金	0	28,050	1,700	0	0	1,600	0	0.00
市对斗门区、高新区、金湾区水利项目奖补资金	0	0	0	0	0	0	0	0.00
市对公路补助资金	0	0	0	50,000	0	0	0	0.00
万山海岛基础设施建设补助	0	5,000	0	0	0	0	0	0.00
乡村振兴--国家农业科技园区发展专项资金	0	4,000	500	0	0	0	800	0.00
乡村振兴--基本农田保护经济补偿资金	0	8,500	0	0	0	0	0	0.00
乡村振兴--饮用水源保护区扶持资金	0	18,800	1,900	1,000	0	1,100	2,200	0.00
乡村振兴专项资金	0	0	0	0	0	3,000	0	0.00
农业土地开发资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	1,410	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
高标准基本农田建设补助资金	0.00	1,410	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 9

2019 年 珠海市直对区 政府性基金转移支付预 算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	香洲 区	斗门 区	金湾 区	万山 区	横琴 新区	高新 区	高栏 港区	未分 配
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
彩票公益金及对应专项 债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2019 年福彩公益金（残疾事 业）项目	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2019 年福彩公益金（一般） 项目	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：县区级没有转移支付支出的，仍应公开空表，备注说明“本级无对下政府性基金转移支付”，转移支付支出必须按项目公开，具体由市县自行插入行填报。

表 10

2019 年 珠海市级 国有资本经营预算收入总表

单位：万元

预算科目	预算数
一、市（县、区）本级国有资本经营收入	230,000
（一）利润收入	229,750
（二）股利、股息收入	0.00
（三）产权转让收入	250
（四）清算收入	0.00
（五）其他国有资本经营收入	0.00
二、转移性收入	0.00
国有资本经营预算转移支付收入	0.00
本年收入合计	230,000
上年结转	176
收入总计	230,176

备注：无。

2019 年 珠海市级 国有资本经营预算支出总表（按功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
支出总计	230,000
一、本年支出合计	48,202
社会保障和就业支出	0.00
补充全国社会保障基金	0.00
国有资本经营预算补充社保基金支出	0.00
国有资本经营预算支出	0.00
解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
厂办大集体改革支出	0.00
"三供一业"移交补助支出	0.00
国有企业办职教幼教补助支出	0.00
国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
国有企业退休人员社会化管理补助支出	0.00
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	0.00
离休干部医药费补助支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	1,600
国有企业资本金注入	30,000
国有经济结构调整支出	0.00
公益性设施投资支出	0.00
前瞻性战略性产业发展支出	0.00
生态环境保护支出	0.00
支持科技进步支出	0.00
保障国家经济安全支出	0.00

表 11

2019 年 珠海市级 国有资本经营预算支出总表（按 功能分类项级）

单位：万元

预算科目	预算数
对外投资合作支出	0.00
其他国有企业资本金注入	30,000
国有企业政策性补贴(款)	14
国有企业政策性补贴(项)	14
金融国有资本经营预算支出	0.00
资本性支出	0.00
改革性支出	0.00
其他金融国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出(款)	16,588
其他国有资本经营预算支出(项)	16,588
二、转移性支出	181,798
调出资金	181,798
转移支付支出	0.00
三、结转下年	176

备注：无。

表 12

2019 年 珠海市 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
珠海市社会保险基金收入合计	95.4935
其中：保险费收入	70.0834
财政补贴收入	5.9799
其他收入	19.4302
一、企业职工基本养老保险基金收入	0
其中：保险费收入	0
财政补贴收入	0
其他收入（含投资收益）	0
二、失业保险基金收入	5.1267
其中：保险费收入	3.1337
财政补贴收入	0
其他收入	1.9930
三、城镇职工基本医疗保险基金收入	40.5144
其中：保险费收入	38.2049
财政补贴收入	0
其他收入	2.3095
四、工伤保险基金收入	2.3564
其中：保险费收入	1.7407
财政补贴收入	0
其他收入	0.6157
五、生育保险基金收入	0
其中：保险费收入	0
财政补贴收入	0
其他收入	0

表 12

2019 年 珠海市 社会保险基金收入预算表

单位：亿元

项 目	预算数
六、城乡居民基本养老保险基金收入	3.8395
其中：保险费收入	0.7433
财政补贴收入	2.5579
其他收入	0.5383
七、城乡居民基本医疗保险基金收入	5.4800
其中：保险费收入	2.0075
财政补贴收入	3.4220
其他收入	0.0505
八、机关事业单位基本养老保险基金收入	38.1765
其中：保险费收入	24.2533
财政补贴收入	0
其他收入	13.9232

备注：1. 根据《关于印发〈广东省企业职工基本养老保险省级统筹基金预算和财务管理暂行办法〉的通知》（粤财社〔2017〕207号）规定，企业职工基本养老保险基金预算由省社保经办机构统一编制，不纳入本预算编制范围。

2. 根据《珠海市职工生育保险办法》（珠府〔2017〕48号）规定，职工基本医疗保险基金预算包含生育保险。

2019 年 珠海市 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
市（县、区）本级社会保险基金支出合计	107.2207
其中：社会保险待遇支出	98.4985
一、企业职工基本养老保险基金支出	0
1. 养老保险待遇支出	0
其中：（1）基本养老金	0
（2）医疗补助金	0
（3）丧葬抚恤补助	0
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0
二、失业保险基金支出	9.5183
1. 失业保险待遇支出	1.6951
其中：（1）失业保险金	1.2772
（2）医疗保险费	0.3426
（3）丧葬抚恤补助	0.0053
（4）职业培训和职业介绍补贴	0.0700
2. 其他失业保险基金支出	7.8232
三、城镇职工基本医疗保险基金支出	45.8892
1. 基本医疗保险待遇支出	45.3779
其中：（1）城镇职工基本医疗保险统筹基金	26.7870
（2）城镇职工基本医疗保险个人账户基金	18.5909
2. 其他城镇职工基本医疗保险基金支出	0.5113
四、工伤保险基金支出	2.6961
1. 工伤保险待遇支出	2.5410
2. 劳动能力鉴定支出	0.0180

2019 年 珠海市 社会保险基金支出预算表

单位：亿元

项 目	预算数
3. 工伤预防费用支出	0.0420
4. 其他工伤保险基金支出	0.0951
五、生育保险基金支出	0
1. 生育保险待遇支出	0
其中：（1）生育医疗费用支出	0
（2）生育津贴支出	0
2. 其他生育保险基金支出	0
六、城乡居民基本养老保险基金支出	2.7441
1. 养老保险待遇支出	2.7236
其中：（1）基础养老金支出	2.0625
（2）个人账户养老金支出	0.5849
（3）丧葬抚恤补助支出	0.0762
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.0205
七、城乡居民基本医疗保险基金支出	6.9936
1. 基本医疗保险待遇支出	6.7815
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗保险待遇支出	6.7815
2. 大病医疗保险支出	0.2121
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
八、机关事业单位基本养老保险基金支出	39.3794
1. 养老保险待遇支出	39.3794
其中：基本养老金支出	39.3794
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.00

备注：1. 根据《关于印发〈广东省企业职工基本养老保险省级统筹基金预算和财务管理暂行办法〉的通知》（粤财社〔2017〕207号）规定，企业职工基本养老

保险基金预算由省社保经办机构统一编制，不纳入本预算编制范围。

2. 根据《珠海市职工生育保险办法》（珠府〔2017〕48号）规定，职工基本医疗保险基金预算包含生育保险。

表 14

2019 年 珠海市 社会保险基金结余预算表

单位：亿元

项 目	2019 年预算数
本年结余	-11.7272
累计结余	86.5018
一、企业职工基本养老保险基金本年收支结余	0
企业职工基本养老保险基金年末累计结余	0
二、失业保险基金本年收支结余	-4.3916
失业保险基金年末累计结余	25.2982
三、城镇职工基本医疗保险基金本年收支结余	-5.3748
城镇职工基本医疗保险基金年末累计结余	36.3982
四、工伤保险基金本年收支结余	-0.3397
工伤保险基金年末累计结余	7.1628
五、生育保险基金本年收支结余	0
生育保险基金年末累计结余	0
六、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	1.0954
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	11.4005
七、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	-1.5136
城乡居民基本医疗保险基金年末累计结余	2.8279
八、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	-1.2029
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	3.4142

备注：1. 根据《关于印发〈广东省企业职工基本养老保险省级统筹基金预算和财务管理暂行办法〉的通知》（粤财社〔2017〕207号）规定，企业职工基本养老保险基金预算由省社保经办机构统一编制，不纳入本预算编制范围。

2. 根据《珠海市职工生育保险办法》（珠府〔2017〕48号）规定，职工基本医疗

保险基金预算包含生育保险。

2019 年 珠海市 政府一般债务分地区余额及限额情况
表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	258.96	375.25
市本级	162.00	205.15
香洲区	4.88	12.00
斗门区	18.31	25.50
金湾区	12.44	18.00
万山区	0.00	1.00
横琴新区	5.20	50.00
高新区	0.62	1.10
高栏港区	55.52	60.00
保税区	0.00	2.50

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

2019 年 珠海市 政府专项债务分地区余额及限额情况表

单位：亿元

地 区	2018 年余额	2018 年限额
全 市	187.16	197.52
市本级	127.59	136.60
香洲区	1.79	1.79
斗门区	12.60	12.60
金湾区	16.94	17.23
万山区	0.00	0.00
横琴新区	9.00	10.00
高新区	9.25	9.30
高栏港区	10.00	10.00
保税区	0.00	0.00

备注：县、区级公开本地区债务限额余额。

表 17

2019 年 珠海市 政府债券转贷及还本情况表

单位：亿元

项目	全 市	本 级
一、 2018 年转贷数	132.84	103.74
1. 一般债券	27.84	20.03
其中：新增债券	0.00	0.00
置换债券	15.69	10.75
再融资债券	12.15	9.28
2. 专项债券	105.00	83.71
其中：新增债券	105.00	83.71
置换债券	0.00	0.00
再融资债券	0.00	0.00
二、 2018 年还本执行数	33.11	20.07
1. 一般债券	33.11	20.07
2. 专项债券	0.00	0.00
三、 2018 年付息执行数	14.90	10.07
1. 一般债券	12.27	8.62
2. 专项债券	2.63	1.45
四、 2019 年还本预算数	19.94	9.95
1. 一般债券	19.94	9.95
2. 专项债券	0.00	0.00
五、 2019 年付息预算数	16.67	11.18
1. 一般债券	9.97	6.49
2. 专项债券	6.70	4.69

备注：县、区级仅公开本地区上述数

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2019 年对下级税收返还和转移支付预算 39.20 亿元，比上年增长 0.13 亿元， 增长 0.003%。其中：

1. 税收返还

2019 年对下级税收返还预算 0 亿元，与上年持平，增长 0%。相关项目统计在一般性转移支付中。

2. 一般性转移支付

2019 年对下级一般性转移支付预算 22.98，比上年减少 1 亿元，降低 4.2%。其中：

(1)体制补助支出 9.85 亿元，与上年持平，增长 0%。主要包括：2015 年体制改革税收返还基数 8.61 亿元、2015 年以前体制补助支出 0.92 亿元。

(2)均衡性转移支付支出 1 亿元，与上年持平，增长 0%。

(3)结算补助支出 6.24 亿元，较上年下降 0.37 亿元，降低 5.6%，主要原因是税收超基数考核奖励、企业迁移基数资金减少。主要包括：企业迁移基数 0.04 亿元、国税既得利益增长补助 0.02 亿元、市垂直管理单位人员支出 6.14 亿元。

(4)企业事业单位划转补助支出 0.85 亿元，与上年持平，增长 0%。主要包括：下放城市管理执法部门支出 0.20 亿元、雨水污水管网泵站养护基数 0.19 亿元。

(5)城乡义务教育转移支付支出 0.83 亿元，较上年上升 0.07 亿元，

增长 9.2%。主要包括：十二年免费教育专项补助经费 0.83 亿元。

(6)重点生态功能区转移支付支出 0.50 亿元，与上年持平，增长 0%。主要包括：莲洲镇生态补偿资金 0.50 亿元。

(7)固定数额补助支出 3.25 亿元，较上年下降 1.01 亿元，下降 23.7%，主要原因是香洲区固定性补助支出资金减少。主要包括：农村税费改革专项转移支付补助 0.13 亿元等、斗门区固定性补助 3 亿元。

3. 专项转移支付

2019 年对下级专项转移支付预算 16.22 亿元，比上年增长 1.14 亿元，增长 7.6%。其中：

(1)一般公共服务支出 0.12 亿元，较上年下降 0.5 亿元，降低 29.4%，主要原因是专利促进专项经费、珠海市外经贸公共服务平台专项资金减少。主要包括：珠海港查验单位文职人员聘请经费 0.06 亿元等

(2)国防支出 0.01 亿元，与上年持平，增长 0%。主要包括：珠海市人防公共安全教育馆补助经费 0.01 亿元。

(3)教育支出 3.47 亿元，较上年上升 1.22 亿元，增长 54.2%。主要包括：教育费附加专项资金 2.47 亿元、提升西部及海岛地区教育水平发展专项资金 0.8 亿元。

(4)科学技术支出 2.03 亿元，较上年下降 0.3 亿元，降低 1.5%，主要原因是珠海复旦健康创新研究院扶持经费资金减少。主要包括：高新技术企业培育资金 0.70 亿元、珠海复旦健康创新研究院扶持经

费 0.5 亿元、珠海深圳清华大学研究院创新中心专项资金 0.30 亿元、生物医药技术研究所、航空航天装备技术研究所市级建设经费 0.22 亿元、海洋工程装备技术研究所市本级建设经费 0.18 亿元等。

(5)社会保障和就业支出 3.30 亿元，较上年上升 1.70 亿元，增长 106.2%。主要包括：城乡居民基本养老保险补助 0.79 亿元、城乡居民基本医疗保险补助 1.42 亿元、残疾人各项补贴 0.51 亿元。

(6)卫生健康支出 1.30 亿元，较上年下降 1.56 亿元，降低 54.5%，主要原因是城乡居民基本医疗保险市财政补助资金减少。主要包括：市财政补助计划生育服务项目资金 0.36 亿元、市对高栏港项目奖补资金 0.3 亿元、国家基本公共卫生服务项目补助经费 0.19 亿元等。

(7)农林水支出 0.82 亿元，较上年上升 0.24 亿元，增长 41.4%。主要包括：村（社区）服务群众专项经费 0.32 亿元、斗门区村“两委”干部工作报酬及社会保险费 0.3 亿元等。

(8)交通运输支出 0.27 亿元，与上年持平，增长 0%。主要包括：西部地区公路养护经费 0.27 亿元。

(9)商业服务业等支出 4.36 亿元，较上年下降 2.08 亿元，降低 32.3%，主要原因是珠海市商贸类产业扶持专项资金、外贸稳增长资金外贸大户定额奖励项目资金、珠海市商贸类产业扶持专项资金（第二批外贸稳增长项目资金）减少。主要包括：珠海加强招商引资促进实体经济发展扶持资金 3.80 亿元、外贸稳增长专项资金 0.43 亿元。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2018 年政府债务限额 572.77 亿

元，其中：一般债务限额 375.25 亿元，专项债务限额 197.52 亿元。2018 年政府债务余额预计执行数 446.13 亿元。按偿债来源分，一般债务 258.96 亿元，专项债务 187.16 亿元。【2018 年政府债务余额决算数待上级统一核定后另行向本级人大常委会报告】。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2019 年转贷地方政府债券 0 亿元。由于年初预算编制时尚未知转贷额度，按中央债务管理要求，债务转贷信息将在调整预算时按规定公开。

3. 地方政府债务还本付息情况 2019 年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2019 年偿还地方政府债券本金 19.94 亿元，其中：一般债券还本 19.94 亿元，专项债券还本 0 亿元；支付地方政府债券利息 16.67 亿元，其中：一般债券利息 9.97 亿元，专项债券利息 6.70 亿元。

4. 预算调整情况（债务）根据财预〔2018〕209 号文规定，应随同调整预算公开当年本地区及本级地方政府债务限额、本级新增地方政府债券资金使用安排等。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算草案报表 5 说明。

（四）预算绩效工作推进情况

根据党的十九大关于“全面实施绩效管理”的精神，将深化财政绩效管理改革工作纳入市财政局“党委书记亲自抓”项目，加强组织统筹，广泛开展调研，市、区协调推进，不断丰富和完善财政绩效管理“珠海模式”。

一是进一步完善绩效管理标准和规范。修订细化了第三方机构专家评价评分标准，设计了统一的专家意见格式模版。引入依托上海财经大学成立的专门从事绩效业务的上海闻政管理咨询有限公司自主研发的预算绩效管理信息系统和第三方绩效管理服务平台，建立分类类型的项目绩效目标指标体系，推动绩效业务标准化管理。

二是改革项目绩效预算专家事前评审方式。结合部门预算评审工作，按统一的预算评审指导思想和评审原则对项目分为五种不同类型进行评审，提高评审质量。共组织专家对申报纳入 2019 年度预算的 301 个项目进行绩效预算评审，申报总金额为 46.45 亿元，专家建议核减金额合计为 2.19 亿元，评审结果全部予以应用。

三是探索开展绩效事中监控与预算执行“双监控”。上线试运行了绩效执行事中动态监控系统，智能化监控已纳入预算安排的绩效管理项目指标调整情况和年中新增项目情况。共对年中追加或调整的 147 个项目先后两次印发通知完善绩效目标。

四是采取新举措开展重点项目事后绩效评价工作。引进多家外地的第三方机构开展评价，拓宽工作思路。对部分项目有针对性地聘请外地专家背靠背独立出具评价意见，促使评价意见思路更宽、更客观公正。共对 2017 年度已完成的 247 个重点支出项目开展了绩效自评，涉及金额为 68.46 亿元，并从中抽取 21 个项目进行了重点评价，涉及金额为 10.6 亿元。

五是加强专家评价结果应用，把绩效管理效果落到实处。在专家预算核减意见得到全部应用的同时，事后重点绩效评价报告专题上报

市政府，并同时报送市人大、市审计局，项目管理单位按时反馈了整改情况。2018 年预算项目绩效、2017 年度项目绩效自评、重点评价报告分别在部门预决算公开环节全部向社会公开，接受社会各界监督。