

市十届人大五次会议文件（6）

珠海市 2024 年预算执行情况与 2025 年预算草案的报告

——2025 年 2 月 20 日在珠海市第十届人民代表大会
第五次会议上

珠海市财政局局长 戴伟辉

各位代表：

受市人民政府的委托，现报告珠海市 2024 年预算执行情况与 2025 年预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年预算执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，澳门回归祖国 25 周年、横琴粤澳深度合作区成立 3 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，全市财政部门深入贯彻落实习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示批示精神，积极贯彻落实中央经济工作会议、全国财政工作会议精神 and 省委经济工作会议、全省高质量发展大会、全省财政工作会议精神，落实省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，突出制造业当家，聚焦高质量发展，坚持积极的财政政策适度加

力、提质增效，努力推动经济总体回升向好，财政收支执行情况总体较好。

（一）一般公共预算执行情况

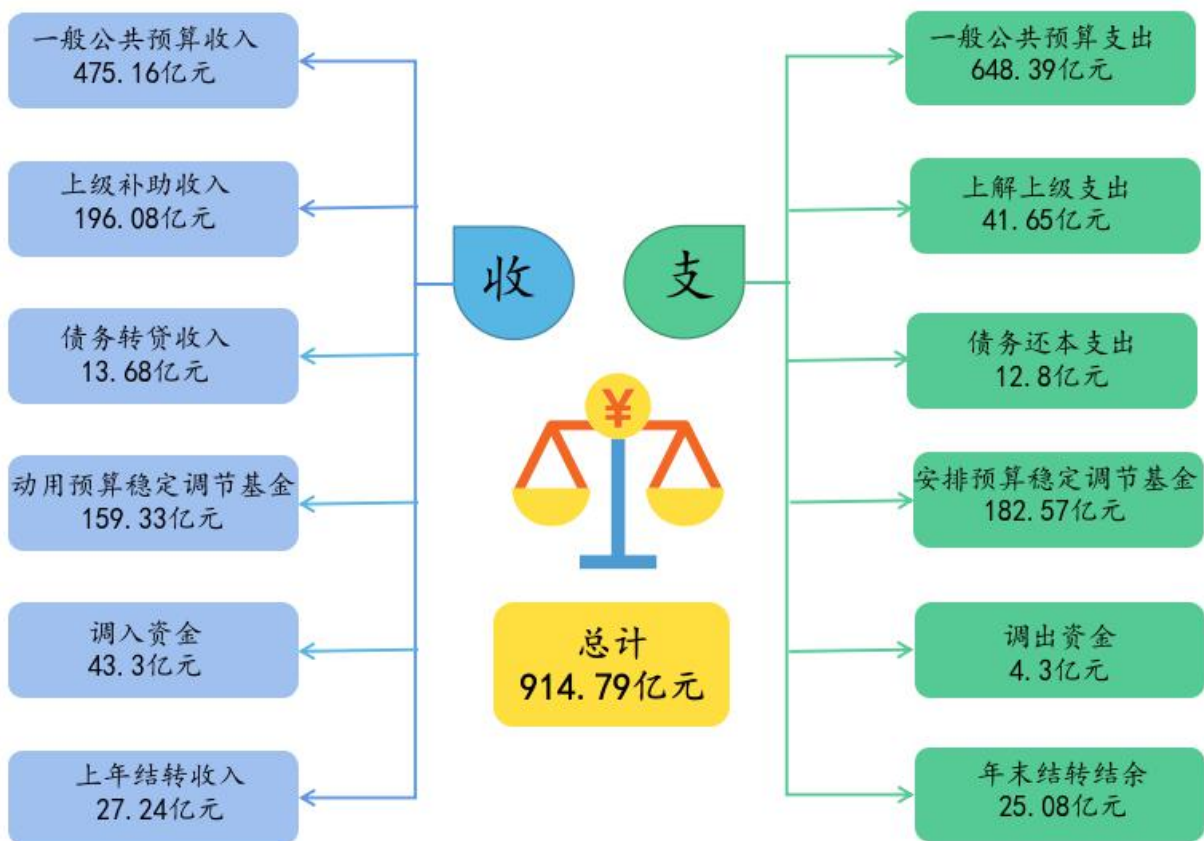
1.全市。

（1）一般公共预算收入执行情况。

2024 年全市实现一般公共预算收入 475.16 亿元，完成汇总调整预算的 97.8%，同比下降 1.5%，未完成汇总调整预算及下降的主要原因是经济形势恢复不及预期，税收组织承压。从结构看，税收收入 292.87 亿元，占一般公共预算收入的 61.6%；非税收入 182.29 亿元。加上上级补助收入 196.08 亿元、债务转贷收入 13.68 亿元、动用预算稳定调节基金 159.33 亿元、调入资金 43.3 亿元、上年结余 27.24 亿元后，总收入为 914.79 亿元。

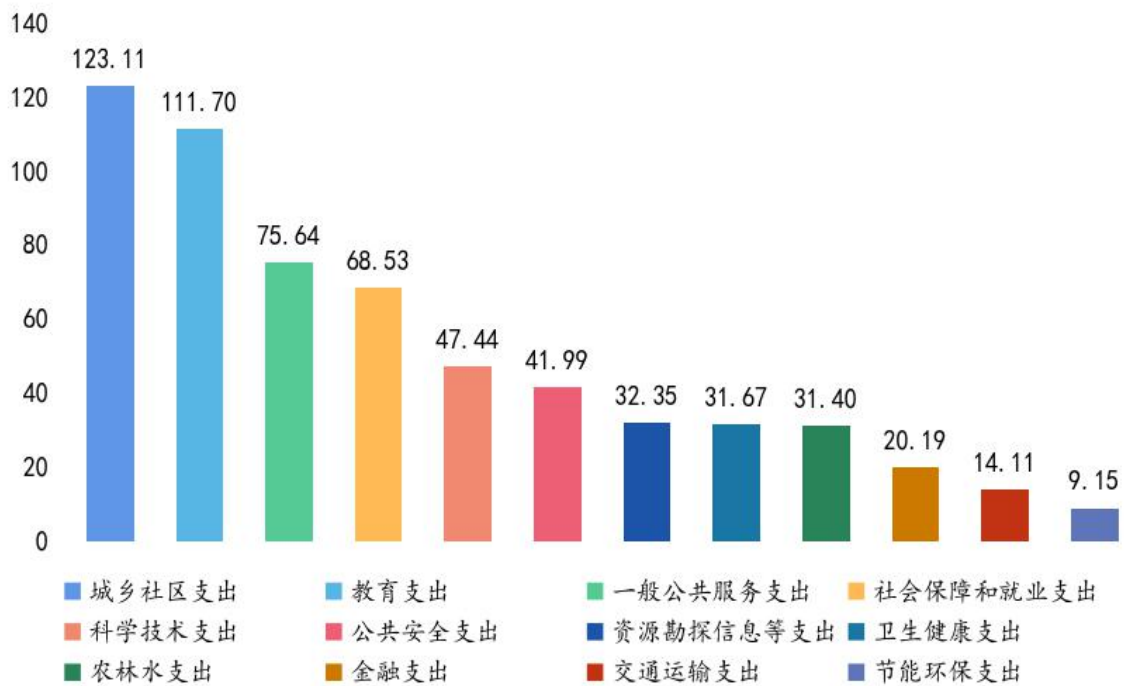
（2）一般公共预算支出执行情况。

2024 年全市一般公共预算支出 648.39 亿元，完成汇总调整预算的 94.2%，同比下降 3.5%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分招商引资项目资金未达到支出条件，以及根据收支平衡需求，将部分项目延期支出。支出下降的原因主要是上年 5.0 产业新空间建设支出、疫情防控结算支出抬高基数，以及结合收支形势压减延缓部分支出。加上上解支出 41.65 亿元、债务还本支出 12.8 亿元、安排预算稳定调节基金 182.57 亿元、调出资金 4.3 亿元、结转下年支出 25.08 亿元后，总支出为 914.79 亿元。



重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 75.64 亿元，完成汇总调整预算的 101.3%；公共安全支出 41.99 亿元，完成汇总调整预算的 90.1%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分人员支出错期安排；教育支出 111.7 亿元，完成汇总调整预算的 91.7%，未完成汇总调整预算的主要原因是部分教育建设项目资金暂未形成支出；科学技术支出 47.44 亿元，完成汇总调整预算的 114.8%，超额完成汇总调整预算的主要原因是规范支出科目使用，新质生产力基金项目调整至科学技术支出；社会保障和就业支出 68.53 亿元，完成汇总调整预算的 79.8%，未完成汇总调整预算的主要原因是合作区人才奖补扶持政策调整优化，部分人才奖补未形成支出；卫生健康支出 31.67 亿元，完成汇总调整预算的 98.2%；节

节能环保支出 9.15 亿元，完成汇总调整预算的 170.9%，超额完成汇总调整预算的主要原因是增加安排生态环保项目支出；城乡社区支出 123.11 亿元，完成汇总调整预算的 121%，超额完成汇总调整预算的主要原因是合作区增加产业发展空间拓展投入；农林水支出 31.4 亿元，完成汇总调整预算的 100.1%；交通运输支出 14.11 亿元，完成汇总调整预算的 62.1%，未完成汇总调整预算的主要原因是收回公交结存资金；资源勘探工业信息等支出 32.35 亿元，完成汇总调整预算的 111.5%，超额完成汇总调整预算的主要原因是合作区据实兑付的企业补助资金增加；金融支出 20.19 亿元，完成汇总调整预算的 99.4%。



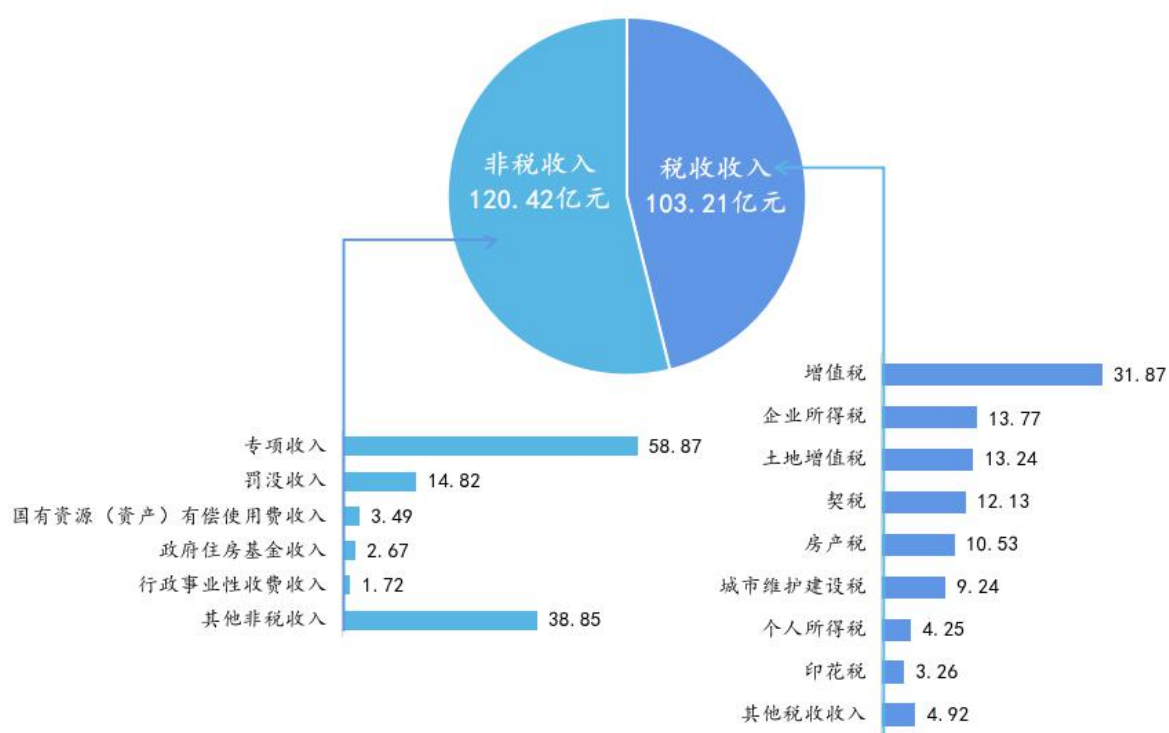
2. 市直。

(1) 一般公共预算收入执行情况。

2024 年市直一般公共预算收入 223.63 亿元，同比下降 6.4%，

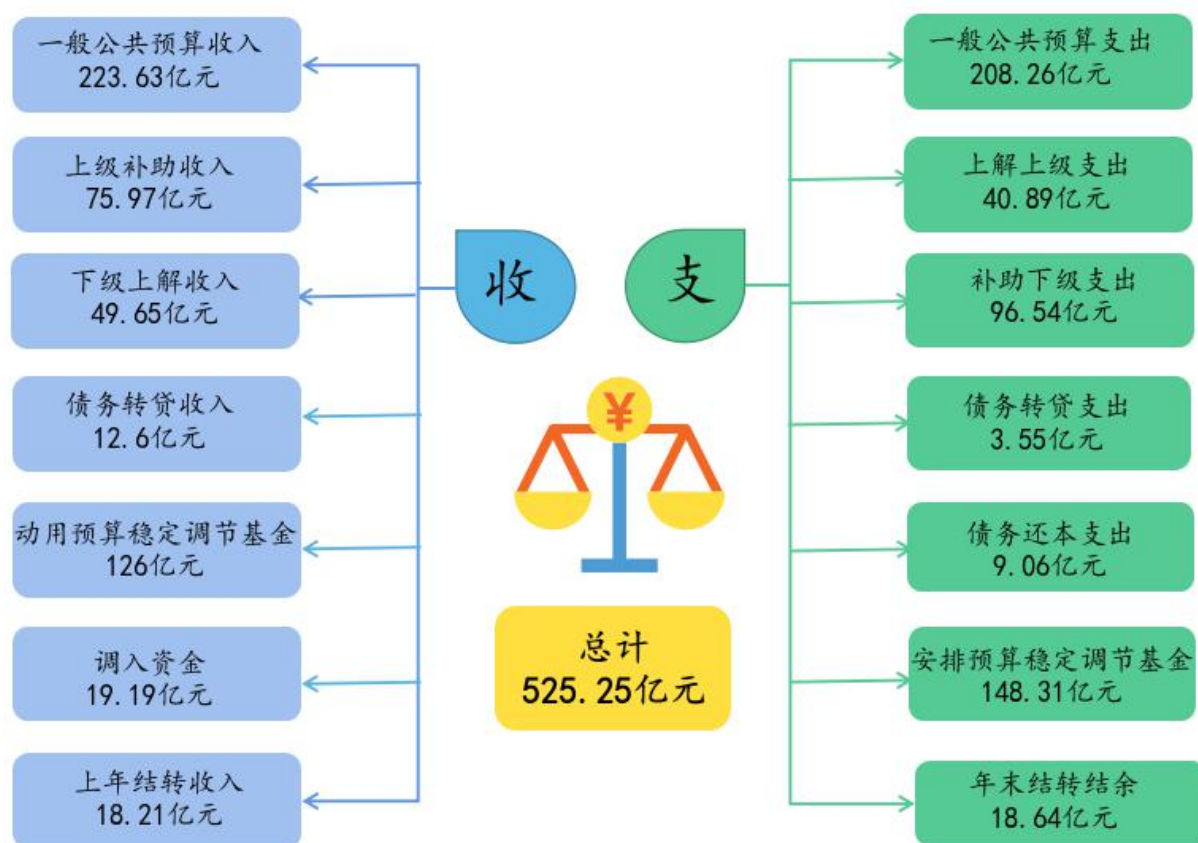
完成调整预算的 97.6%，主要是经济形势恢复不及预期导致税收下降，以及上年一次性股权转让收入抬高基数。加上上级补助收入 75.97 亿元、下级上解收入 49.65 亿元、债务转贷收入 12.6 亿元、动用预算稳定调节基金 126 亿元、调入资金 19.19 亿元、上年结余 18.21 亿元后，总收入为 525.25 亿元。

主要收入项目执行情况，税收收入 103.21 亿元，包括增值税 31.87 亿元、企业所得税收入 13.77 亿元、土地增值税收入 13.24 亿元、契税收入 12.13 亿元、房产税收入 10.53 亿元、城市维护建设税收入 9.24 亿元、个人所得税收入 4.25 亿元、印花税收入 3.26 亿元、其他税收收入 4.92 亿元。非税收入 120.42 亿元，包括专项收入 58.87 亿元、罚没收入 14.82 亿元、国有资源（资产）有偿使用收入 3.49 亿元、政府住房基金收入 2.67 亿元、行政事业性收费收入 1.72 亿元，其他非税收入 38.85 亿元。



（2）一般公共预算支出执行情况。

市直完成一般公共预算支出 208.26 亿元，同比下降 1%，完成调整预算的 84.9%，未完成调整预算的主要原因是部分招商引资项目未达到支出条件，以及部分项目调整为补助区支出。加上上解支出 40.89 亿元、补助下级支出 96.54 亿元、债务转贷支出 3.55 亿元、债务还本支出 9.06 亿元、安排预算稳定调节基金 148.31 亿元、结转下年支出 18.64 亿元后，总支出为 525.25 亿元。



重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 30.26 亿元，完成调整预算的 110.6%，超额完成调整预算的主要原因是人员支出科目调整；公共安全支出 35.06 亿元，完成调整预算的 92.4%，未完成调整预算的主要原因是部分人员支出错期安排；教育支出

32.47 亿元，完成调整预算的 87.5%，未完成调整预算的主要原因是部分教育建设项目暂未形成支出；科学技术支出 19.64 亿元，完成调整预算的 176.2%，超额完成调整预算的主要原因是规范支出科目使用，新质生产力基金项目调整至科学技术支出；文化旅游体育与传媒支出 3.55 亿元，完成调整预算的 104.2%；社会保障和就业支出 22.61 亿元，完成调整预算的 99.7%；卫生健康支出 9.24 亿元，完成调整预算的 113%，超额完成调整预算的主要原因是上级年中新增下达医疗卫生服务体系建设工程中央基建投资等补助资金；节能环保支出 2.03 亿元，完成调整预算的 96.2%；城乡社区支出 8.56 亿元，完成调整预算的 46.4%，未完成调整预算的主要原因是做地支出未达到支付条件，以及政府投资计划前期经费、预备项目资金实际支出时调整至其他科目支出；农林水支出 12.3 亿元，完成调整预算的 99.9%；交通运输支出 9.61 亿元，完成调整预算的 53.4%，未完成调整预算的主要原因是收回公交结存资金。

预备费使用情况：2024 年年初安排预备费 5 亿元，未实际形成支出。

（二）政府性基金预算执行情况

1.全市。

2024 年全市实现政府性基金预算收入 91.38 亿元，完成汇总调整预算的 113.2%，同比增长 5.2%，超额完成汇总调整预算及增长的主要原因是土地出让收入增加。加上债务转贷收入 220.97 亿

元、上级补助收入 13.96 亿元、调入资金 13.57 亿元、上年结余 11.12 亿元后，总收入为 351 亿元。

政府性基金预算支出 272.97 亿元，完成汇总调整预算的 97.7%，同比下降 13.6%，下降的主要原因是新增债券对应安排支出减少。加上调出资金 34.57 亿元、债务还本支出 23.82 亿元、结转下年支出 19.64 亿元后，总支出为 351 亿元。

2.市直。

2024 年市直实现政府性基金预算收入 54.67 亿元，完成调整预算的 151.7%，同比增长 39.2%，超额完成调整预算及增长的主要原因是土地出让收入增加。加上上级补助收入 13.94 亿元、债务转贷收入 205.97 亿元、下级上解收入 4.52 亿元、上年结余 9.53 亿元后，总收入为 288.63 亿元。

市直完成政府性基金预算支出 85.92 亿元，完成调整预算的 106.6%，同比增长 17.3%，超额完成调整预算及增长的主要原因是洪保十片区部分专项债支出从万山区调整至市直反映。加上债务还本支出 12.12 亿元、调出资金 14.85 亿元、债务转贷支出 137.66 亿元、补助下级支出 22.12 亿元、结转下年支出 15.96 亿元后，总支出为 288.63 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

1.全市。

2024 年全市实现国有资本经营预算收入 11.99 亿元，完成汇总调整预算的 101.2%，同比下降 54.4%，下降的主要原因是上年

国企一次性补缴以前年度利润抬高基数。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结余 0.01 亿元后，总收入为 12.01 亿元。

国有资本经营预算支出 6.59 亿元，完成汇总调整预算的 99.5%，同比增长 326.1%，增长的主要原因是国企注资等一次性支出增加。加上调出资金 5.41 亿元、结转下年支出 0.01 亿元后，总支出为 12.01 亿元。

2.市直。

2024 年市直实现国有资本经营预算收入 10.85 亿元，完成调整预算的 100.1%，同比下降 41.6%，下降的主要原因是上年国企一次性补缴以前年度利润抬高基数。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结余 0.01 亿元后，总收入为 10.87 亿元。

市直完成国有资本经营预算支出 6.51 亿元，完成调整预算的 99.7%，同比增长 361.7%，增长的主要原因是国企注资等一次性支出增加。加上调出资金 4.34 亿元、补助下级支出 0.01 亿元、结转下年支出 0.01 亿元后，总支出为 10.87 亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金预算收入 114.98 亿元，完成调整预算的 100.6%，同比增长 0.7%；社会保险基金预算支出 110.04 亿元，完成调整预算的 102.6%，同比增长 9.5%；社会保险基金当年结余 4.94 亿元，累计结余 83.52 亿元。

（五）地方政府债务情况

1.债务限额。

全市地方政府债务限额 1526.64 亿元，比上年新增地方政府债务限额 202.05 亿元。截至 2024 年底，全市政府负有偿还责任的地方政府债务余额为 1519.92 亿元，其中：一般债务 336.86 亿元，占 22.2%；专项债务 1183.06 亿元，占 77.8%。全市负有担保责任的债务余额 0.48 亿元。

市直（含洪保十片区，下同）地方政府债务限额 641.75 亿元，当年新增地方政府债务限额 58.3 亿元。截至 2024 年底，市直负有偿还责任的地方政府债务余额为 637.4 亿元，其中：一般债务 145.7 亿元，占 22.9%；专项债务 491.7 亿元，占 77.1%。债务余额在核定限额之内。市直负有担保责任的地方政府债务余额为 0.26 亿元。

2.新增债务。

2024 年省转贷珠海市地方政府债券 234.65 亿元，具体包括：再融资债券 34.6 亿元，用于偿还 2024 年到期债券本金；新增专项债券 200.05 亿元，重点投向交通基础设施、水利、生态环保、教育、卫生健康、养老、文化旅游和其他社会事业、市政和产业园区基础设施等项目。债券资金分配较大的项目主要有广东省黄茅海跨海通道、广东省珠海市机场改扩建工程、横琴粤澳深度合作区综合开发项目、广东省珠海市经开区新材料和智能装备园区产业创新载体及配套设施建设项目等。

分配市直地方政府债券 77.35 亿元，其中：再融资债券 19.05 亿元，新增债券 58.3 亿元。

3.偿还和核销。

全市共偿还政府债务 36.22 亿元，其中：一般债务还本 12.8 亿元，专项债务还本 23.42 亿元。

市直共偿还政府债务 21.17 亿元，其中：一般债务还本 9.05 亿元，专项债务还本 12.12 亿元。

本报告期内无新增政府隐性债务。

（六）转移支付资金情况

1.上级转移支付情况。

2024 年，我市共收到上级转移支付 210.05 亿元，其中一般公共预算 196.08 亿元，政府性基金 13.96 亿元，国有资本经营预算 0.01 亿元。分配市直 51.31 亿元，各区 158.74 亿元。

2.市对区转移支付情况。

2024 年，市财政对区转移支付 80.06 亿元，其中一般公共预算 61.24 亿元，政府性基金预算 18.82 亿元。

（七）市本级及非建制区预算执行情况

根据《珠海市非建制区预算管理办法》，汇总市直及 2 个非建制区预算，2024 年市本级一般公共预算收入 246.69 亿元，加上转移性收入后，总收入为 566.87 亿元；一般公共预算支出 241.82 亿元，加上转移性支出后，总支出为 566.87 亿元。政府性基金预算收入 62.79 亿元，加上转移性收入后，总收入为 328.8 亿元；政府性基金预算支出 123.02 亿元，加上转移性支出后，总支出为 328.8 亿元。国有资本经营预算收入 11.66 亿元，加上转移性收入

后，总收入为 11.68 亿元；国有资本经营预算支出 6.53 亿元，加上转移性支出后，总支出为 11.68 亿元。

1.高新区。

2024 年，高新区一般公共预算收入 19.2 亿元，同比下降 13.9%，加上转移性收入后，总收入为 34.61 亿元；一般公共预算支出 27.36 亿元，加上转移性支出后，总支出为 34.61 亿元。政府性基金预算收入 5.35 亿元，加上转移性收入后，总收入为 37 亿元；政府性基金预算支出 34.06 亿元，加上转移性支出后，总支出为 37 亿元。国有资本经营预算收入 0.77 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.77 亿元；国有资本经营预算支出 0.02 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.77 亿元。

2.万山区。

2024 年，万山区一般公共预算收入 3.86 亿元，同比增长 12.4%，加上转移性收入后，总收入为 7.01 亿元；一般公共预算支出 6.2 亿元，加上转移性支出后，总支出为 7.01 亿元。政府性基金预算收入 2.78 亿元，加上转移性收入后，总收入为 3.18 亿元；政府性基金预算支出 3.03 亿元，加上转移性支出后，总支出为 3.18 亿元。国有资本经营预算收入 0.04 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.04 亿元；国有资本经营预算支出 0 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.04 亿元。

（八）2024 年主要财税政策落实和重点财政工作

2024 年，全市财政部门积极贯彻落实中央经济工作会议、全

国财政工作会议精神和省委经济工作会议、全省高质量发展大会、全省财政工作会议精神，落实省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》有关规定，落实市人大预算决议和审议意见要求，突出制造业当家，发展产业新赛道，扎实推进高质量发展，坚持积极的财政政策加力提效，推动经济发展提质增效，着力加强预算收支管理，全力保持财政运行在合理区间。

1.勇担改革新使命，全力支持粤港澳大湾区建设。

勇担使命，全力支持服务合作区建设，纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，持续推动珠澳珠港合作走深走实，为推动粤港澳大湾区高质量发展拓展新空间。

——支持服务横琴粤澳深度合作区建设。落实横琴粤澳深度合作区建设总体方案，支持合作区实现第一阶段目标任务。主动加强对接交流，全力支持合作区封关运作。在年度新增债务限额内，优先保障合作区新增债券需求，2024年分配合作区新增专项债券资金15亿元，促进合作区综合开发。市级投入3.04亿元配合支持合作区加快建设中医药广东省实验室、广东省智能科学与技术研究院，强化产业与创新协同发展。

——支持粤港澳大湾区基础设施硬联通。市级投入2.19亿元保障港珠澳大桥连接线通行，支持建设港珠澳大桥经贸新通道。市级投入13.86亿元推动基础设施互联互通，推动黄茅海跨海通

道正式通车，保障珠海机场改扩建、金琴快线北延段、石角咀水闸重建工程、澳门珠海水资源保障工程等关键项目建设。

——支持珠澳珠港交流融合迸发活力。市级投入 4.18 亿元保障口岸通关顺畅，提升口岸通关便利水平。珠港澳人员往来更加频密，“港车北上”156 万辆次，“澳车北上”153 万辆次，全市口岸出入境突破 2 亿人次、增长 22%。落实粤港澳大湾区个人所得税优惠政策，降低境外高端紧缺人才税负水平。成功举办 2024 粤港澳公路自行车赛、2024 年珠澳大学生足球冠军赛、第五届粤港澳大湾区大学生就业实习双选会、第十四届澳珠合作发展论坛，粤港澳大湾区融合发展进一步提速。

2.推动“百千万工程”加力提速，促进城乡区域协调发展。

坚持“头号工程、头等保障”，聚焦“重点在西部、特色在海岛、着力点在镇村”，建立健全“百千万工程”多元化投入机制，大力支持乡村振兴。

——统筹设立并用好管好专项资金。整合设立珠海市“百千万工程”专项资金，五年逐步实现资金池总规模 100 亿元的目标，2024 年已筹集“百千万工程”专项资金 21.1 亿元。建立“专户+直达”机制，组织在市级、5 个区、13 个镇设立“百千万工程”专项资金专户，符合条件的资金由市级直接下达到镇或者预拨下达，实现专项资金“一竿子插到底”。

——聚焦重大建设项目精准投入。围绕“百千万工程”等重点领域开展项目储备工作，统一项目立项入库标准，精准执行国

家投向政策，2024年我市获得省财政厅转贷新增专项债券资金200.05亿元，债券规模连续三年超两百亿，连续两年全市专项债额度80%以上支持“百千万工程”，切实发挥专项债稳投资促发展的重要作用。争取增发国债资金10.33亿元，其中6.44亿元用于支持“百千万工程”相关项目建设。

——**高标准高质量培育典型区镇村。**2024年市级投入典型镇、村奖补0.8亿元、考核激励资金0.42亿元，对省考核优秀的区予以3000万元资金激励，对市考核优秀的4个镇给予每镇300万元的资金激励。市级投入乡村振兴专项资金3.87亿元，用于支持高标准农田建设、“米袋子”“菜篮子”等基本民生工程，支持发展现代农业产业、农村人居环境整治，以及乡村振兴示范带建设。市级投入对口帮扶资金3.08亿元，持续做好对口贵州遵义东西部协作、对口支援和省内乡村振兴驻镇帮扶工作。

——**打造特色海岛、发展海洋经济。**2024年市级投入0.5亿元万山海洋经济高质量发展资金，专项用于首批22个海岛基础设施建设等项目，支持特色海岛建设。争取国家级渔港经济区中央财政资金0.7亿元、省级财政资金0.7亿元、省级海洋牧场一级开发主体“补改投”资金1亿元，有力保障海洋渔业发展资金需求，推进万山海域、外伶仃海域2个国家级海洋牧场示范区建设。

3.加快布局发展新赛道，现代化产业体系建设全面提速。

高质量推动产业园区和载体建设，积极培育新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。

——**设立新质生产力基金。**发挥珠海基金三期以投促引作用，服务新质生产力全赛道发展。2024 年，珠海基金三期产投基金投资子基金及项目 10 个，投资总金额 9.12 亿元，撬动社会资本 27.03 亿元。创投基金投资子基金及项目 17 个，投资总金额 4.73 亿元，撬动社会资本 10.37 亿元，引进一批掌握突破性原创技术的创新项目在珠海加速产业化。全省首设新质生产力基金，基金期限 20 年，首期以增资方式出资 10 亿元，推动快速形成 60 亿元基金群，未来将携手社会资本打造总规模 800 亿元基金群，全周期覆盖、全模式投资、全链条布局、全生态联动，重点布局“人工智能、低空经济、数字经济、机器人”四大新兴产业和未来产业。

——**坚持创新驱动发展战略。**2024 年市级投入 4.84 亿元支持各实验室、研究院所发展，支持开展自主创新和科学项目研究，推动其更好服务珠海新质生产力发展。市级投入科技创新专项资金 1.73 亿元，支持产学研合作及基础研究与应用研究，推动关键核心技术攻关，实施“高企培育”行动，发挥创新平台服务支撑作用。市级投入人才专项资金 2.4 亿元，深化推进“珠海英才计划”，提升人才服务保障能力，打造人才发展友好型城市，人才引领科技创新和新兴产业发展的效能不断彰显。

——**加大招商引资和园区建设投入。**管好用好重大招商引资项目资金池，支持重大招商项目招引，助力打造“4+3”支柱产业集群，天成先进封装等 8 个立柱项目实现投产。全市 5.0 产业新空间项目完工面积 789 万 m²，累计签约入驻项目 330 个、协议投

资额超 600 亿元。全市财政工业园区建设投入 142.5 亿元，助推项目快速落地，加快“产业空间大整合”。

——**支持企业技术改造及创新。**市级投入 1.67 亿元支持企业加大投资、开展技术改造及技术创新。2024 年完成技改投资 183.11 亿元，同比增长 11.9%，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。截至 2024 年底，“四位一体”融资平台累计帮助我市中小微企业获得超 1.44 万笔近 784 亿元贷款或转贷过桥资金，助力民营及中小微企业发展。对 939 家企业给予四位一体融资贷款贴息项目资金支持 0.42 亿元，撬动贷款超 90 亿元。

4.强化经济发展韧性，稳步提高对外开放水平。

积极服务融入对外开放新发展格局，促进消费持续恢复，稳住外贸发展步伐，保障办好第十五届中国航展，全力挖掘对外开放发展潜能，推动消费市场和贸易经济持续回暖。

——**着力扩大有效需求。**持续抓好“两重”“两新”工作，获得“两重”“两新”国债及省配套资金 13.9 亿元。建立大规模设备更新和消费品以旧换新“1+13”政策体系，着力稳定恢复传统消费、培育壮大新型消费，围绕汽车、家电等主题开展消费品以旧换新活动，拉动消费 65.4 亿元，带动优质家电零售企业落户珠海。

——**促进外资外贸良性发展。**市级投入经开区发展专项资金 3.3 亿元、内外经贸发展专项资金 0.42 亿元，推动内外贸一体化发展新业态，全力支持内贸企业开展外贸业务、外贸企业开拓国

内市场。吸引各类展会向我市集聚，支持企业抢抓订单，大力发展跨境电商产业，全市跨境电商保持高位增长态势，促进现代物流业发展，高栏港综保区园区项目落地见效，崛起对外开放新支点，推动外资外贸企稳回升。

——**办好第十五届中国航展。**统筹投入 0.5 亿元用于保障第十五届中国航展各项筹备工作。首次打造“一展三地”，设立珠海国际航展中心、中国航展第二展区（斗门莲洲）无人机无人船演示区、金凤台观演区三大展区，全力打造“更顺畅、更精彩、更多共同梦想”的蓝天盛会。本次航展吸引了来自 47 个国家和地区的 1022 家企业参展，入场参观人次约 60 万人次、近 20 年来最多、在线观展人次突破 2.5 亿。

5.提升城市功能品质，增强城市发展活力。

优化珠海城市空间规划和城市建设，深入推进生态文明建设，加强城市品牌打造，形成更加立体和多元的城市文化体系。

——**建设综合立体交通网。**市级投入交通基础设施建设资金 27.39 亿元，推进香海大桥西延线、金琴快线北延段、珠海机场改扩建工程、珠海隧道工程等重点项目建设。投入 1.65 亿元用于高栏港区 15 万吨级主航道疏浚，补强陆空联运、铁水联运的多式联运链条。投入市政基础设施建设资金 3.97 亿元，加快九洲大道、人民路等路段快速化提升。投入 8.4 亿元用于常规公交补贴，支持“一元公交”平价运行，畅通城市交通“微循环”。

——**打造高品质城市环境。**统筹投入 1.62 亿元用于老旧小区

升级改造和城市燃气管道老化更新改造，推动城市结构优化、品质提升。投入 5.04 亿元用于污水污泥和生活垃圾处理，支持推进环境污染防治，维护珠海健康生态环境。持续推进公共停车场建设，新建公共停车位超 1.5 万个、新增公共充电桩超 2800 个。

——**推进“绿美珠海”建设。**全市投入 1.3 亿元深入实施绿美“百团大战”，营造全民共建绿美珠海的社会氛围。新、改建公园 10 个，建设森林城镇 1 个、森林乡村 3 个、绿美古树乡村 2 个、绿美红色乡村 2 个；区镇村绿化种植苗木 34.5 万株；建设乡村绿化示范带 4 条；2 个儿童友好空间建设项目经验分别入选国家住建部、省住房城乡建设厅可复制推广清单。

——**涵养城市文化底蕴。**全市文化旅游体育与传媒支出 6.89 亿元，提升城市文化丰富性和多元性。古元美术馆新馆、国家方志馆粤港澳大湾区分馆正式开馆。成功举办克利伯环球帆船赛、中国第 19 届国际摄影艺术展览、第三届华语纪录电影大会、第四届珠海艺术节等活动，建设更高水平的文化强市，更好满足群众精神文明需求。

6.用心用情抓好民生社会事业，持续增进民生福祉。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，2024 年全市九项民生支出 434 亿元，人均支出 1.74 万元，居全省第二。

——**稳步提高社会保障水平。**全市财政投入 16 亿元，加强城乡低保、特困人员、特殊儿童群体、残疾人等困难群众基本生活

保障及养老保险补助等。连续 13 年提高最低生活保障标准，稳步提高特困人员基本生活标准、特殊儿童群体基本生活保障标准和残疾人补贴。

——**建设高质量教育体系。**全市财政累计投入超 23.3 亿元持续推进基础教育学位攻坚行动，全年完成新建、改扩建学校 29 所，新增基础教育公办学位 3.1 万个。持续办好十二年免费教育。启动实施学校家庭社会协同育人行动计划，打造 40 个家庭教育指导服务中心，开展千场家庭教育活动。

——**增强医疗服务质量。**全市卫生健康支出 31.67 亿元，推动优质医疗资源扩容和东西部均衡布局，加快珠海市中西医结合医院改扩建工程、中大五院珠澳转化医学中心及珠澳转化医学研究院项目建设，支持遵医五院创建三级甲等综合医院，打造成为西部医疗卫生高地。提升基层卫生服务能力，将基本公共卫生服务经费补助标准提高到每人每年 94 元。加强中医药文化传承、推广和交流。

7.扎实做好财政管理，稳步推进财政改革。

坚持把财政事业的发展基点放在改革创新上，深入推行事前绩效评估改革，充分发挥政府采购政策功能，提升财政惠企利民服务水平，依靠改革破难题、增动力。

——**深入推行事前绩效评估改革。**2024 年，事前绩效评估工作在优化机制、加强内控、提升管理、引导宣传等方面继续提质增效。针对评估项目不同的特点，灵活创新多种评估方式加强评

估力量，加快评估进度。针对投资额数十亿元、技术复杂的项目，创新采用“1+N”的协助评估模式，保障力量完成重大项目，保质保量完成评估攻坚任务；针对投资额小、数量多、种类杂项目，采用集中指导复核方式开展，减少多次往来对申报单位带来的不便。全年共完成事前绩效评估项目 57 个，涉及“百千万工程”、产业扶持、基建项目、信息化建设等多个重点领域，节约财政资金 52.16 亿元，暂缓投资金额 106.11 亿元，节约率 16.8%。

——**充分发挥政府采购政策功能。**大力支持乡村振兴，持续助力脱贫攻坚任务，督促加大政府采购脱贫地区农副产品采购力度，帮助脱贫地区群众实现稳定增收。大力支持绿色发展，印发《关于进一步落实政府绿色采购政策有关事项的通知》，发挥政府采购政策引领带动作用，实现政府采购支持节能减排积极落实绿色采购工作。大力支持科技创新，在广东政府采购智慧云平台建立“制造业展馆—珠海创新产品馆”，集中展示和交易制造业高质量发展中涵盖的集成电路、生物医药、新材料、新能源、新一代信息技术等重点发展产业及其产品，持续赋能制造业高质量发展。

——**提升财政惠企利民服务水平。**打造并推广珠海财政惠企利民平台，各级补贴政策均可在平台上线并实现“四统一”，积极推动财政补贴政策流程再造工作，通过流程简化、数据共享和创新支付模式，开展“极速直达”“免申即享”等试点。2024 年，惠企利民平台分配补贴资金约 3.61 亿元，惠及企业 1173 家，以

惠企暖企服务不断优化营商环境。

8.认真办理代表建议，全力落实巡视巡察整改。

2024 年，市财政部门共主办、会办省级、市级人大建议、政协提案 64 件，目前已全部按要求办理完毕，答复前沟通率以及办理满意率均为 100%。其中，主办的 7 件市级人大、政协建议涉及给予斗门区学位攻坚项目财力性补助支持，优化科创风投融资、信息化新型专项融资，优化政府采购、深化会计、税务、资产评估等高端专业服务业等建议与提案。在办理过程中，市财政局始终坚持主动沟通、落实责任、认真调研、结果公开，以办理建议为契机，扎实改进提高财政管理和服务工作。积极配合并协助开展审计工作，督导相关部门对审计发现的财政管理和预算执行等方面存在的问题逐一整改落实，强化结果运用，进一步规范预算编制和执行，提高财政资金使用效益。

2024 年，我市财政运行总体平稳，各项工作有序推进，但我市财政工作中仍然存在着困难和挑战：严峻经济形势下财政收支“紧平衡”压力升级，财政可持续发展面临前所未有的挑战，预算编制的科学性精准性有待提高等。

二、2025 年预算草案

（一）指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委

“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，坚持稳中求进、以进促稳，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面落实“实施更加积极的财政政策”的要求，加大财政支出强度，加强重点领域保障。以科技创新引领新质生产力发展，全面推进乡村振兴，深入实施“百千万工程”，兜牢基层“三保”底线，全面统筹发展与安全，更加注重惠民生、促消费、增后劲，扎实推动高质量发展。持续深化零基预算改革，优化财政支出结构，推动绩效预算融合，提高资金使用效益和政策效能。强化政府债务管理，防范化解风险，严肃财经纪律，提高财政发展可持续性。高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为珠海建设成为中国式现代化的城市样板贡献财政磅礴力量。

（二）收支安排主要考虑因素

利好因素：**一是**实施更加积极的财政政策。中央经济工作会议提出，实施更加积极的财政政策，加大财政支出强度；实施适度宽松的货币政策，适时降准降息，有助加快经济回升向好。**二是**债券持续加力。增发超长期特别国债，持续支持“两重”“两新”；新增债增发扩围；投向实行负面清单；授权广东省专项债项目“自审自发”；预计教育和水利建设、PPP付费、债券付息等资金能得到妥善解决，缓解财政支出压力。**三是**新质生产力发展现成效。工业经济基础企稳向好，低空经济、人工智能、RISC-V开源体系等新质生产力培育走在全国前列，为珠海高质量发展增

添动能。**四是**房地产行业有望止跌回稳。中央出台系列税收优惠和金融支持新政，持续用力推动房地产市场止跌回稳。我市“四化”新型住宅加快发展，构建“好房子”发展新模式，有望促进房地产业税收增收。

不利因素：**一是**房地产税收新政减收。中央新出台促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策导致契税及土地增值税减收。**二是**土地增值税清算税源日渐萎缩。近年来我市土地增值税清算强度较大且预征率较高，将造成后续清算相对乏力。**三是**非税收入难以为继，近年来非税收入高速增长主要依靠一次性收入，后续难以为继。

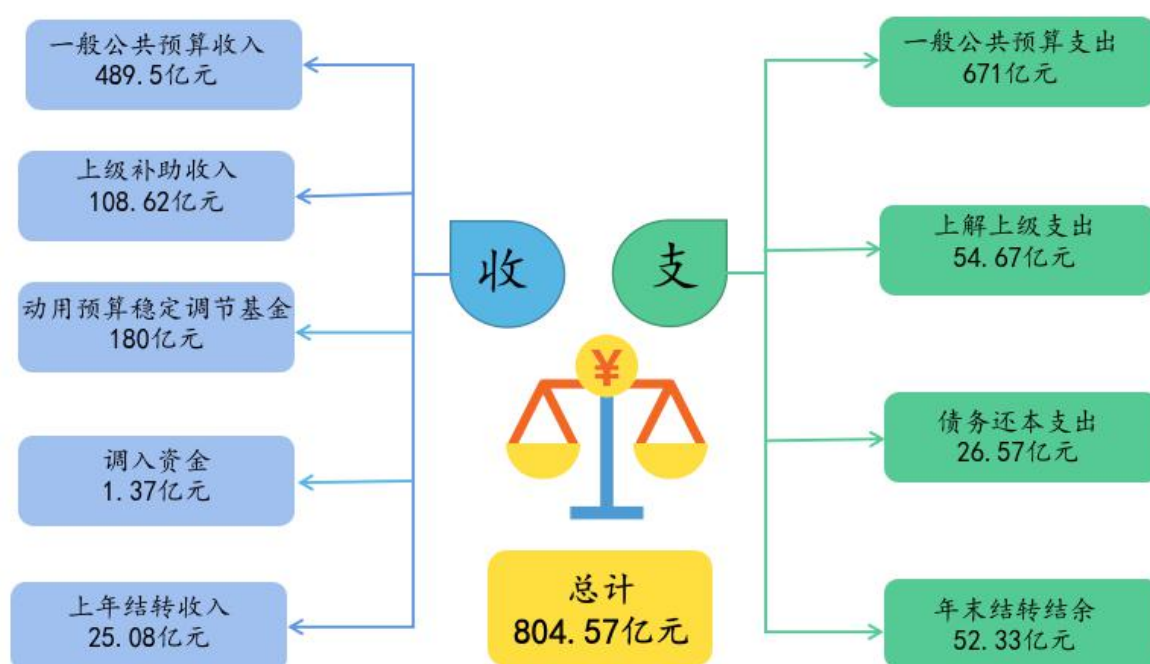
支出方面，按照市委、市政府的部署，准确把握中央经济工作会议的总体要求和政策取向，实施更加积极的财政政策，强化重大战略任务财力保障，有力推动经济社会持续健康发展，高质量完成“十四五”规划目标任务。近年来，财政运行“紧平衡”压力持续升级，巩固经济回升向好态势仍需保持适当的支出强度，同时民生保障、产业发展等方面都还需要持续加大投入，各区“三保”运行持续承压，财政收支平衡难度进一步加大。为此，我们要坚持精打细算“过紧日子”，深化零基预算改革，严格控制一般性支出，优化财政支出结构，强化绩效管理，严肃财经纪律，加强财会监督，更好兜牢民生底线，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

（三）预算安排情况

1.一般公共预算。

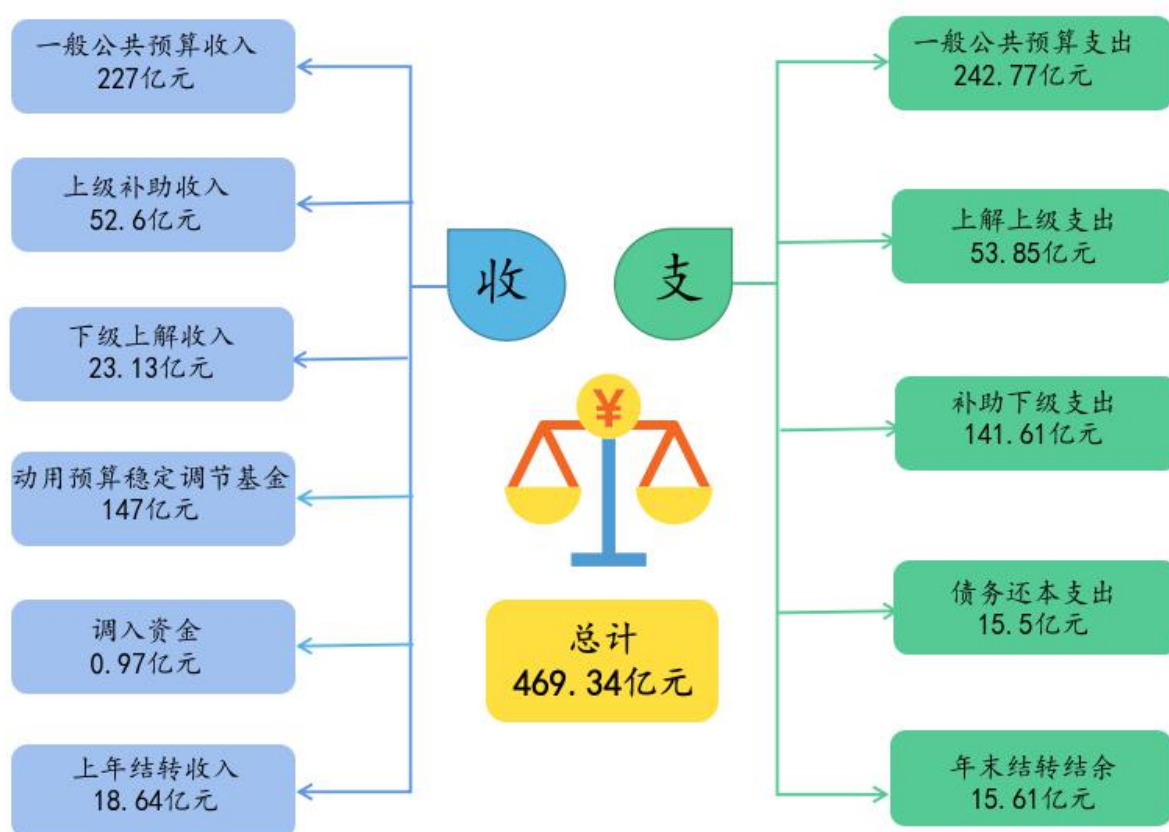
(1) 全市。根据 2025 年全市国民经济和社会发展规划对经济发展增速的预期，结合税务部门、各区对财政收入的分析预测，2025 年全市一般公共预算收入增长目标为 3%。

2025 年，全市一般公共预算收入 489.5 亿元，同比增长 3%。加上上级补助收入 108.62 亿元、动用预算稳定调节基金 180 亿元、调入资金 1.37 亿元、上年结余 25.08 亿元后，总收入为 804.57 亿元。全市一般公共预算支出 671 亿元，同比增长 3.5%。加上上解支出 54.67 亿元、债务还本支出 26.57 亿元、结转下年支出 52.33 亿元后，总支出为 804.57 亿元。



(2) 市直。一般公共预算收入 227 亿元，同比增长 1.5%。加上上级补助收入 52.6 亿元、下级上解收入 23.13 亿元、动用预算稳定调节基金 147 亿元、调入资金 0.97 亿元、上年结余 18.64

亿元后，总收入为 469.34 亿元。一般公共预算支出 242.77 亿元，同比增长 16.6%，其中，预备费安排 4 亿元。加上上解支出 53.85 亿元、补助下级支出 141.61 亿元、债务还本支出 15.5 亿元、结转下年支出 15.61 亿元后，总支出为 469.34 亿元。



2.政府性基金预算。

(1) 全市。全市政府性基金预算收入 200 亿元，同比增长 118.9%。加上上级补助收入 0.99 亿元、债务转贷收入 120 亿元、上年结余 19.65 亿元后，总收入为 340.64 亿元。全市政府性基金预算支出 258.24 亿元，同比下降 5.4%。加上债务还本支出 63.57 亿元、结转下年支出 18.83 亿元后，总支出为 340.64 亿元。

(2) 市直。政府性基金预算收入 113.44 亿元，同比增长

107.5%。加上上级补助收入 0.99 亿元、债务转贷收入 120 亿元、上年结余 15.96 亿元后，总收入为 250.39 亿元。政府性基金预算支出 106.72 亿元，同比增长 24.2%，加上债务还本支出 41.72 亿元、补助下级支出 1.28 亿元、债务转贷支出 98 亿元、结转下年支出 2.67 亿元后，总支出为 250.39 亿元。

3.国有资本经营预算。

（1）全市。全市国有资本经营预算收入 3.36 亿元，同比下降 71.9%。加上上级补助收入 0.01 亿元、上年结余 0.01 亿元后，总收入为 3.38 亿元。全市国有资本经营预算支出 2.01 亿元，同比下降 69.6%。加上调出资金 1.37 亿元后，总支出为 3.38 亿元。

（2）市直。市直国有资本经营预算收入 2.88 亿元，同比下降 73.5%。加上上级补助收入 0.01 亿元后，国有资本经营预算总收入为 2.89 亿元。国有资本经营预算支出 1.91 亿元，同比下降 70.6%。加上调出资金 0.97 亿元、补助下级支出 0.01 亿元后，总支出为 2.89 亿元。

4.社会保险基金预算。

我市社会保险实行市级统筹，全市社会保险基金预算由市财政编制，各区无社会保险基金预算。

2025 年，全市社会保险基金预算收入 126.59 亿元，同比增长 10.1%。全市社会保险基金预算支出 116.22 亿元，同比增长 5.6%。收支相抵，2025 年全市社会保险基金预算当年结余 10.37 亿元，历年累计结余 93.89 亿元。

（四）市直主要支出政策及重点支出预算安排情况

1. 奋力打造粤港澳大湾区重要增长极，激活珠西聚势腾飞的“雁阵效应”。

围绕塑造开放型经济新优势，坚定扛起服务“一国两制”实践的使命责任，全力支持服务横琴粤澳深度合作区建设，推动粤港澳大湾区高质量发展向纵深推进。

——支持横琴粤澳深度合作区发展。预算安排 1.3 亿元支持澳门珠海水资源保障工程，带动提升合作区供水保障，守护用水安全“生命线”。预算安排 3.75 亿元支持加快与合作区共建中医药广东省实验室、广东省智能科学与技术研究院，强化高端科技支撑。支持构建“联合招商、收益共享”新模式，促进“总部+基地”跨区域布局发挥 1+1>2 的聚合效应。

——发挥珠港澳协同发展“乘数效应”。预算安排 2.21 亿元保障港珠澳大桥连接线通行，支持建设港珠澳大桥经贸新通道，促进现代物流业高质量发展，加快跨境电商作业场所、粤港澳物流园、空港智慧物流园等重要物流节点建设，推进珠港机场战略合作升级，打造粤港澳大湾区物流枢纽。预算安排 3.8 亿元保障口岸通关顺畅，实施好大桥珠海口岸效率提升工程，优化口岸通关环境，提高通关效率，做好“两车北上”服务保障，推进“粤车南下”政策落地实施。强化与香港“八大中心”建设、澳门“1+4”适度多元发展策略对接合作，探索产业跨境联动发展模式，深化与港澳开放创新和协同发展。

——支持珠西都市圈一体化发展。充分发挥港珠澳大桥、深中通道、黄茅海跨海通道等战略通道综合效益，建设珠西都市圈城乡统筹高质量发展先行区。预算安排 13 亿元支持交通项目建设提速增效，重点推动珠肇高铁珠海至江门段等关键项目，积极推进深珠铁路通道等一批重大项目前期研究。预算安排 2.2 亿元推动珠海—阳江产业转移合作园区高质量建设，注重营商环境帮扶，实施“反向飞地”行动，推动“飞海经济”合作。做大“首站经济”，深度开发大桥及周边旅游资源，拓宽港澳居民消费场景，促进“首站流量”转化“经济流量”，激发珠西都市圈经济增长新动能。

2.精准发力实施“百千万工程”，奏响城乡融合的“和谐乐章”。

紧紧围绕聚焦“重点在西部、特色在海岛、着力点在镇村”的要求，统筹安排“百千万工程”重点任务保障专项资金不少于 20 亿元，支持推动“百千万工程”加力提速、全面突破，实现城乡协调融合式发展。

——高标准高水平培育典型镇村。预算安排典型培育示范打造资金 4 亿元，其中：安排乡村振兴专项资金 2.16 亿元，支持保障政策性农业保险，全力抓好粮食和重要农产品稳产保供，支持典型村培育、农房风貌提升和“黄杨宋莲”等乡村振兴示范带建设，壮大富民兴村新产业新业态，大力发展农产品加工业，持续改善农村生产生活生态环境，高水平推动乡村全面振兴；安排典

型镇培育奖补资金和市考评激励资金 1.5 亿元，支持高标准建设典型镇，增强镇联城带村节点功能，激励区镇主动作为、争先进位。

——支持打造“海上新珠海”。用好中央财政补助资金 1 亿元支持万山区海洋生态保护修复工程，打造海岛生态保护的新典范，推动“和美海岛”建设。用好省级海洋牧场一级开发主体“补改投”资金 1 亿元，支持万山海域、外伶仃海域两个国家级现代化海洋牧场蓬勃发展。预算安排 1.28 亿元用于海洋发展，补贴水产品气象指数保险和万山区特色保险，护航海洋产业防灾减灾，支持洪湾渔港运营管理，大力发展渔港经济，培育海岛新质生产力，壮大海岛低空经济、锚地经济，支持构建以海洋牧场、海岛旅游、海洋新兴产业为主的现代海洋产业体系。预算安排 1 亿元支持南方海洋科学与工程广东省实验室平稳运行，加快海洋科技创新引领。

——激发区域协调发展活力。预算安排 9.69 亿元支持培育壮大区域特色经济，其中：安排经开区、高新区高质量发展专项资金 3.65 亿元，支持基础设施建设、港航物流、综合保税区高水平发展，打造高端高新产业的新高地，有力推动区域经济发展呈现多点开花、增量提质的良好态势。预算安排区级基础设施建设补助资金 5 亿元，推动区级加快提升基础设施水平，支持裕华聚酯项目道路建设等，着力以财政奖补撬动区级发展，走好区域协调平衡发展共富路。

——**推动帮扶协作走深走实。**预算安排对外帮扶资金 3.63 亿元，其中省内帮扶驻镇帮镇扶村资金 1.01 亿元，扎实推动对口阳江、茂名帮镇扶村工作。安排东西部协作遵义帮扶资金 2.2 亿元，对口支援 0.42 亿元，高质量推进城乡融合发展。

3.加速新质生产力发展，驱动产业崛起的“强大引擎”。

因地制宜发展新质生产力，坚持传统产业转型升级和培育壮大新兴产业、未来产业齐头并进，以产业创新、科技创新、应用场景创新“三新”深度融合为抓手，加快构建以新质生产力为代表的万亿级战略性新兴产业集群。

——**推动优势产业积厚成势。**预算安排招商引资资金 9 亿元，巩固发展“4+3”产业，强化产业链关键环节和关键供应链布局，以补链强链延链为重点发展优势主导产业，做大做强智能家电产业，大力推动新一代电子信息、新材料产业跃增发展，支撑特色产业集聚集群发展。加快完善 5.0 产业新空间的建设运营，为培育新质生产力提供空间要素的有力支撑，助力珠海加速迈向万亿工业强市。

——**推进技术改造提质聚能。**预算安排促进实体经济高质量发展专项资金 2.05 亿元，其中：安排技术改造及技术创新扶持专项资金 1.13 亿元，支持落实新一轮技术改造政策，突出重大项目和快投资等支持方向，扩大工业软件支持范围，通过增设金融模式等多种支持手段，加快推动高端化、智能化、绿色化、融合化改造提质增效，促进产业焕“新”升级、突围发展；预算安排智

能制造项目产业链协同创新扶持专项资金 0.41 亿元，支持企业开展产业链合作创新，促进智能产业链上下游协同，构建培育良性产业发展生态体系。依托“云上智城”“低空经济”建设，打造珠海特色标杆性应用场景，催化人工智能与实体经济的深度融合，快速推动人工智能赋能千行百业数字化智能化转型。持续发挥珠海基金三期和新质生产力基金群撬动作用，为新质生产力培育提供有力支持。

——支持科技创新载体建设。预算安排科学技术支出 5.37 亿元，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，支持构建企业梯度培育体系，稳中有进培育高企，加快“小升规”，培育更多“链主”企业、专精特新“小巨人”和制造业单项冠军，提升创新策源功能，鼓励开展原创性、引领性科研攻关，推动更多科技成果走向“货架”实现转化。预算安排 9.98 亿元支持高校院所建设发展，加快推动北师大、北理工珠海校区等建设，提高高校科技创新水平，支持学科建设对接产业发展，开展深度产教融合，发挥科教人才优势，畅通教育、科技、人才良性循环，为发展新质生产力蓄势赋能。

——着力涵养人才培育生态。预算安排人才专项资金 2.48 亿元，优化升级“珠海英才计划”，重点引进和培养具有国际水平的科技人才和创新团队，试行新来珠青年人才住房“一免两减”政策，积极打造珠江口西岸科创人才“强磁场”。预算安排就业创业资金 0.25 亿元，大力推动“产业新工匠”培育工程、“行行

出状元”工程、“百万行”三年行动计划，加强卓越工程师和高技能人才队伍建设，支持做大做强创业孵化基地，升级打造标准化就业驿站，统筹用好税费优惠、资金补助、贷款贴息等政策措施大力支持就业创业。

4.提升政府投资效益，绘制经济回升向好的“绚丽画卷”。

以扩大高水平开放为重点，支持推动稳投资、稳外贸、促消费，为经济持续回升向好奠定重要基础。

——**积极发挥政府投资带动效应。**预算安排政府投资计划资金 133.17 亿元，推动交通、水利、医疗、农村等市级重大项目建设“落地开花”，发挥好政府投资的积极作用，引导和带动社会资本扩大有效投资，更好地惠民生、补短板、稳增长、增后劲，促进经济回升向好发展，为实现经济社会发展目标奠定坚实基础。

——**大力提振消费稳定外贸。**把扩大内需摆在更加突出位置，用足用好政策，积极争取超长期国债资金支持，加力扩围实施“两新”政策，支持开展提振消费专项行动，拉动汽车、电子产品、家电家居等大宗消费，创新多元化消费场景，持续巩固消费回暖势头，促进数字消费、体验消费、文旅消费等扩量提质增效，不断释放内需潜力，聚力提升消费能级。持续打好外贸外资组合拳，实施外贸主体培育壮大计划，打造跨境电商综试区升级版，有序扩大出口信用保险政策覆盖面，提升贸易综合配套服务，促进外贸稳定增长。

5.注重提升城市品质活力，打造宜居宜业的“幸福家园”。

全面提升城市功能，完善公共服务设施，改善人民居住环境，走出一条顺应人民期盼的中国式现代化城市样板发展之路。

——**畅通城市交通脉络。**预算安排 34.01 亿元交通基础设施建设资金、4.98 亿元市政基础设施建设资金，加快兴业快线（南段）、机场北快线北段、珠海隧道工程等交通项目建设，保障珠海机场改扩建、珠海中心站（鹤洲）枢纽站城一体工程等项目，推动珠海大道、九州大道等路段快速化提升，新建公共停车泊位，优化市民出行体验。预算安排 6.5 亿元用于常规公交补贴，持续保障城市公共交通安全。

——**加快城市更新步伐。**加强城市管理领域资金保障，预算安排城乡社区支出 11.97 亿元，支持实施燃气设施更新改造、排水设施养护、公共电梯安全管理提升、市容环境整洁、生活垃圾分类处理等项目，提升城市服务功能。持续改善群众居住条件，预算安排 3.74 亿元建设筹集保障性住房、推进老旧小区改造，加快实现住有所居、安居宜居。

——**促进城乡一体增绿添彩。**预算安排节能环保支出 4.41 亿元，推动发展方式绿色低碳转型，大力推动产业绿色化改造，积极稳妥推进“双碳”工作，重点加强污水管网、固体废物处置等基础设施建设，有效推动环境基础设施一体化、智能化、绿色化发展。预算安排生态保护重点项目资金 3.24 亿元，优化城乡生态环境，扎实推进绿美珠海生态建设。探索建立多元生态补偿机制，保障河流型饮用水水源保护区扶持激励金、莲洲镇生态保护补偿

金等多项生态补偿资金，有效加强水源地、生态林、基本农田、耕地保护，支持红树林湿地保护恢复，打好污染防治攻坚战，不断厚植高质量发展的绿色底色。

6.坚持保障和改善民生，点亮惠民利民的“暖心招牌”。

坚持以人民为中心的发展思想，始终把民生作为财政保障的优先选项，推动民生实事落到实处、取得实效。

——**兜牢社会保障底线。**预算安排社会保障支出 21.12 亿元，支持落实城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险以及残疾人、困难群体的救助等工作。支持深入实施全民参保计划、“一老一小”优养优育计划、“长者饭堂”提质增效行动，持续发展银发经济，稳步提升民生服务质量。

——**支持办好人民满意教育。**预算安排教育支出 37 亿元，深入推进教育强市高质量发展。落实义务教育经费保障，新建、改扩建各级各类学校 15 所，增加优质公办学位供给，预计新增学位 1.3 万个，促进教育资源优质均衡发展。深化集团化办学改革，推进学前教育普惠发展，加强特殊教育和专门教育保障。推动校家社协同育人，护航青少年健康成长。

——**守护人民健康福祉。**预算安排卫生健康支出 8.34 亿元，持续优化医疗资源均衡布局，打造优质高效服务医疗体系，加快推进中山大学附属第五医院珠澳转化医学中心及珠澳转化医学研究院建设项目，保障珠海市中西医结合医院改扩建工程、珠海市人民医院主体综合楼项目（一期）建设，支持推动中医药传承创

新发展，推进普惠性婴幼儿综合服务体系建设和全面提升公共卫生服务能力。

——**推动文体事业繁荣发展。**预算安排文化旅游体育与传媒支出 1.98 亿元，提供多层次、多元化文体服务，以高品质文体服务供给与市民群众共享高质量发展成果。支持举办市民艺术荟等“珠字号”特色品牌活动，构建“家门口文化圈”，加强群众文艺精品创作，加快发展新型文化产业业态，支持办好十五运会和残特奥会珠海赛区项目，带动体育产业和体育消费发展，提升旅游经济发展能级，加快建设特色文旅城市。

7.统筹发展与安全，构筑和谐稳定的“牢固堡垒”。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮，坚持统筹安全和发展，以高水平安全保障高质量发展，以高质量发展促进高水平安全。

——**聚焦提升公共安全防护能力。**预算安排公共安全支出 37.21 亿元，坚持人防、物防、技防相结合，加强公共场所安全防护管理，全面升级防撞、防火、防爆等安全基础设施配置，全面建设并重点提升强化治安防控最小应急单元，提升路面见警率，加强重点场所监控点布设，切实提升社会治安防控整体效能。预算安排 0.73 亿元用于应急管理及灾害事故防治，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，抓好重点行业重点领域风险隐患排查整治，全力防范化解安全风险，提高防灾减灾抗灾救灾能力，守牢安全发展底线。

——**全力保障食品药品安全。**预算安排食品药品安全管理经费 0.42 亿元，开展食品药品质量安全放心重点行动，加强重点区域食品药品安全监督抽检，严厉打击食品药品犯罪行为，推动食品药品经营秩序持续规范。强化食品药品安全宣传矩阵，提升公众食品药品安全意识，全力保障人民群众“舌尖上的安全”和身体健康。

——**支持健全社会治理体系。**预算安排 1.35 亿元保障基层社会治理工作，深化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设，强化政法力量统筹，推动公检法司下沉基层，优化基层法律服务，持续加强法治宣传，聚焦化解矛盾纠纷，打造专兼结合、动态调整的“千名人民调解员”队伍，加快发展社会心理服务平台，加强基层干部工作保障，构建“珠联必和”大调解工作格局，坚持和发展新时代“枫桥经验”，打通基层社会治理的“神经末梢”，建设更高水平的平安珠海、法治珠海。

（五）地方政府债务情况

1.债务还本付息安排情况。

2025 年，全市共安排政府还本付息支出 137.46 亿元，其中：债务还本 90.14 亿元，债务付息支出 47.32 亿元。

市直安排政府债务还本付息支出 76.84 亿元，其中：债务还本支出 56.77 亿元，债务付息支出 20.07 亿元。

2.地方政府债券分配情况。

目前省财政厅已提前下达我市 2025 年新增债券额度 120 亿

元，全部为专项债券。分配市直 22 亿元（含洪保十片区 6 亿元）、各区 98 亿元。

（六）市本级及非建制区预算安排情况

根据《珠海市非建制区预算管理办法》，汇总市直及高新区、万山区两个非建制区预算，2025 年市本级一般公共预算收入 253.15 亿元，加上转移性收入后，总收入为 509.3 亿元；一般公共预算支出 279.35 亿元，加上转移性支出后，总支出为 509.3 亿元。政府性基金预算收入 129.8 亿元，加上转移性收入后，总收入为 283.42 亿元；政府性基金预算支出 134.3 亿元，加上转移性支出后，总支出为 283.42 亿元。国有资本经营预算收入 3.05 亿元，加上转移性收入后，总收入为 3.06 亿元；国有资本经营预算支出 1.93 亿元，加上转移性支出后，总支出为 3.06 亿元。

1.高新区。

2025 年，高新区一般公共预算收入 23.05 亿元，同比增长 20%，加上转移性收入后，总收入为 33.93 亿元；一般公共预算支出 30.96 亿元，加上转移性支出后，总支出为 33.93 亿元。政府性基金预算收入 16.22 亿元，加上转移性收入后，总收入为 31.58 亿元；政府性基金预算支出 26.13 亿元，加上转移性支出后，总支出为 31.58 亿元。国有资本经营预算收入 0.12 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.12 亿元；国有资本经营预算支出 0.02 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.12 亿元。

2.万山区。

2025 年，万山区一般公共预算收入 3.1 亿元，可比增长 6%，加上转移性收入后，总收入为 6.03 亿元；一般公共预算支出 5.62 亿元，加上转移性支出后，总支出为 6.03 亿元。政府性基金预算收入 0.14 亿元，加上转移性收入后，总收入为 1.45 亿元；政府性基金预算支出 1.44 亿元，加上转移性支出后，总支出为 1.45 亿元。国有资本经营预算收入 0.05 亿元，加上转移性收入后，总收入为 0.05 亿元；国有资本经营预算支出 0 亿元，加上转移性支出后，总支出为 0.05 亿元。

三、完成 2025 年预算任务的主要措施

（一）全面加强财源建设，增添财政“源头活水”

一是多渠道挖潜增收。千方百计加强收入征管，实现稳存量、挖增量、开新源。促进财税政策与产业政策的协同联动，扩大招商引资吸引更多优质企业落地，夯实税收基础。加强重点税源管理水平，挖掘地方税种增收潜力，推动税源转化财源稳中有增。加强非税收入征管，大力盘活政府资源资产，确保非税收入应收尽收、颗粒归仓。二是积极组织土地出让收入。持续探索统筹做地新模式、新机制、新方法，实现做地—收储—出让的良性循环，创造土地收入增量，形成稳定可持续的财政收入来源。三是紧抓政策机遇全力争资争项。用足用好政策红利，结合我市发展需求和特色优势，精准谋划、认真储备一批高质量、能落地项目，全力争取财力性补助、专项债券、再融资债、土储债、收购存量房专项债等各类资金支持，夯实可用财力，提高财政保障可持续性。

（二）持续深化财政管理改革，助力财政“提质增效”

一是持续深化零基预算改革，打破“基数+增长”思维，向支出要财力、向“存量”要“增量”。持续优化支出结构，分层级建立分类排序保障机制，区分先后主次、轻重缓急，将有限资金用在“刀刃”上。加强财政资源统筹，推广“带量采购”“统采分签”，破除条块分割，集中财力办大事。大力推动降本增效，大力压减非必要、非急需支出，提高资金使用效益。二是推动绩效预算深度融合，优化预算与绩效管理流程，将绩效管理深度嵌入预算编制、执行、监督全过程，构建财政部门预算管理与绩效管理政策协同、环环相扣、一体化推进的工作机制，实现预算与绩效管理融合的标准化、规范化，打造全国改革创新典范。三是积极打造珠海政府服务品牌，持续深化财政领域流程再造，依托惠企利民服务平台，开展“极速直达”“免申即享”等试点，进一步构建惠企利企高效服务体系，打通落实政策的最后一公里，高效赋能经济社会发展，为高质量发展保驾护航。

（三）有效防范化解风险，确保财政“行稳致远”

一是筑牢兜实基层“三保”底线。坚持优先使用稳定收入来源保障“三保”支出，统筹财力库款优先安排“三保”支出，进一步完善“三保”应急处置机制，兜牢“三保”底线。二是严格政府债务管控。落实“一揽子”化债方案，坚持“开前门、堵后门，化存量、遏增量”，平衡好促发展和防风险的关系，统筹考虑债务风险、财政承受能力及经济社会发展实际，科学精准确定

项目安排，进一步完善“借、用、管、还”全流程债务风险管理机制，确保政府债务风险安全可控。三是强化财政平稳运行保障。注重财政运行监测预警，加强库款管理、政府债券发行与国库现金运行的统筹协调，深入开展数据分析，预警监测库款净额，确保库款规模保持在合理水平，全面保障市区两级重点支出资金需求，有效防范财政支出风险。深入推进财政法治建设，持续提升财政管理法治化、规范化水平。

四、市人大常委会提前介入项目情况

2025 年市人大常委会提前介入的项目为“城市公共安全技防系统建设”，市财政局根据市人大常委会工作安排积极参加市人大常委会组织的座谈及现场实地调研活动，认真研究吸纳市人大常委会审议意见，结合市财政财力情况，整合优化公共安全防护提升重点任务保障资金，积极探索通过多种渠道筹措资金，为分步有序推进相关项目落地实施提供资金保障，补齐公共安全短板弱项，回应市人大常委会关切。

各位代表！2025 年是“十四五”规划的收官之年，是珠海经济特区建立 45 周年，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，高质量落实市委市政府的决策部署，奋力推进中国式现代化珠海实践，高质量建设中国特色社会主义现代化国际化经济特区，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗！

- 附表 1: 2024 年珠海市预算收支执行情况总表
- 附表 2: 2025 年珠海市预算收支总表
- 附表 3: 2024 年珠海市一般公共预算收入执行情况表
- 附表 4: 2024 年珠海市一般公共预算支出执行情况表
- 附表 5: 2025 年珠海市一般公共预算收入表
- 附表 6: 2025 年珠海市一般公共预算支出表
- 附表 7: 2024 年珠海市政府性基金预算收入执行情况表
- 附表 8: 2024 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表
- 附表 9: 2025 年珠海市政府性基金预算收入表
- 附表 10: 2025 年珠海市政府性基金预算支出表
- 附表 11: 2024 年珠海市国有资本经营预算收入执行情况表
- 附表 12: 2024 年珠海市国有资本经营预算支出执行情况表
- 附表 13: 2025 年珠海市国有资本经营预算收入表
- 附表 14: 2025 年珠海市国有资本经营预算支出表
- 附表 15: 珠海市 2024 年社会保险基金预算收支总表
- 附表 16: 珠海市 2025 年社会保险基金预算收支总表

附表 1：

2024 年珠海市预算收支执行情况总表

单位：万元

收入项目	2024 年快报数	增减额	增幅	支出项目	2024 年快报数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入合计	9,147,907	-430,729		一、一般公共预算支出合计	9,147,907	-430,729	
（一）一般公共预算收入	4,751,617	-73,469	-1.5%	（一）一般公共预算支出	6,483,863	-234,702	-3.5%
税务部门组织收入	3,123,333	-88,609	-2.8%	（二）债务还本支出	128,048	-320,146	
财政及其他部门组织收入	1,628,284	15,140	0.9%	（三）上解上级支出	416,492	134,846	
（二）上级补助收入	1,960,820	76,173		（四）调出资金	43,019	42,442	
（三）债务转贷收入	136,839	-311,343		（五）增设预算周转金			
（四）国债转贷资金上年结余	1,533			（六）安排预算稳定调节基金	1,825,675	123,608	
（五）上年结余	270,899	37,651		（七）区域间转移性支出		-155,155	
（六）调入资金	432,951	-138,350		（八）结转下年支出	249,276	-21,623	
（七）调入预算稳定调节基金	1,593,247	-21,392		（九）国债转贷资金结余	1,533		
（八）区域间转移性收入							
二、政府性基金预算收入合计	3,509,999	-640,443		二、政府性基金预算支出合计	3,509,999	-640,443	
（一）政府性基金预算收入	913,837	45,560	5.2%	（一）政府性基金预算支出	2,729,683	-430,303	-13.6%
其中：土地出让收入	806,706	142,435	21.4%	其中：土地出让收入安排的支出	259,844	-308,483	-54.3%
（二）上级补助收入	139,611	128,830		（二）债务还本支出	238,200	-321,547	
（三）债务转贷收入	2,209,650	-559,296		（三）上解上级支出			
（四）上年结余	111,176	-390,685		（四）调出资金	345,668	26,135	
（五）调入资金	135,725	135,148		（五）结转下年支出	196,448	85,272	
三、国有资本经营预算收入合计	120,145	-142,989		三、国有资本经营预算支出合计	120,145	-142,989	
（一）国有资本经营预算收入	119,937	-142,985	-54.4%	（一）国有资本经营预算支出	65,953	50,473	326.1%
（二）上级补助收入	74			（二）调出资金	54,078	-193,442	
（三）上年结余	134	-4		（三）结转下年支出	114	-20	
收入总计	12,778,050	-1,214,162		支出总计	12,778,050	-1,214,162	
其中：当年预算收入	5,785,391	-170,894		其中：当年预算支出	9,645,747	-1,256,225	
上级补助收入	2,100,505	205,003		上解上级支出	416,492	134,846	
债务转贷收入	2,346,489	-870,639		调出资金	442,765	-124,865	
上年结余	382,209	-353,038		安排预算稳定调节基金	1,825,675	123,608	
调入资金	568,676	-3,202		区域间转移性支出		-155,155	
调入预算稳定调节基金	1,593,247	-21,392		结转下年支出	447,371	63,629	
国债转贷资金上年结余	1,533						

附表 2:

2025 年珠海市预算收支总表

单位：万元

收入项目	2025 年预算数	增减额	增幅	支出项目	2025 年预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入合计	8,045,673	-965,394		一、一般公共预算支出合计	8,045,673	-965,394	
（一）一般公共预算收入	4,895,000	143,383	3.0%	（一）一般公共预算支出	6,710,000	226,137	3.5%
税务部门组织收入	3,218,033	85,074	3.0%	（二）债务还本支出	265,664	137,616	
财政及其他部门组织收入	1,676,967	58,309	3.0%	（三）上解上级支出	546,718	130,226	
（二）上级补助收入	1,086,150	-874,670		（四）调出资金		-43,019	
（三）债务转贷收入				（五）增设预算周转金			
（四）国债转贷资金上年结余	1,533			（六）安排预算稳定调节基金		-1,825,675	
（五）上年结余	249,276	-21,623		（七）区域间转移性支出			
（六）调入资金	13,713	-419,238		（八）结转下年支出	521,758	409,321	
（七）调入预算稳定调节基金	1,800,000	206,753		（九）国债转贷资金结余	1,533		
（八）区域间转移性收入							
二、政府性基金预算收入合计	3,406,395	-103,604		二、政府性基金预算支出合计	3,406,395	-103,604	
（一）政府性基金预算收入	2,000,000	1,086,163	118.9%	（一）政府性基金预算支出	2,582,359	-147,324	-5.4%
其中：土地出让收入	1,870,000	1,063,294	131.8%	其中：土地出让收入安排的支出	907,547	647,703	249.3%
（二）上级补助收入	9,947	-129,664		（二）债务还本支出	635,700	397,500	
（三）债务转贷收入	1,200,000	-1,009,650		（三）上解上级支出			
（四）上年结余	196,448	85,272		（四）调出资金		-345,668	
（五）调入资金		-135,725		（五）结转下年支出	188,337	-8,112	
三、国有资本经营预算收入合计	33,833	-86,312		三、国有资本经营预算支出合计	33,833	-86,312	
（一）国有资本经营预算收入	33,646	-86,291	-71.9%	（一）国有资本经营预算支出	20,073	-45,880	-69.6%
（二）上级补助收入	74			（二）调出资金	13,713	-40,365	
（二）上年结余	114	-20		（三）结转下年支出	47	-67	
收入总计	11,485,902	-1,155,310		支出总计	11,485,902	-1,155,310	
其中：当年预算收入	6,928,646	1,143,255		其中：当年预算支出	10,213,795	568,048	
上级补助收入	1,096,171	-1,004,334		上解上级支出	546,718	130,226	
债务转贷收入	1,200,000	-1,009,650		调出资金	13,713	-429,052	
上年结余	445,838	63,629		安排预算稳定调节基金		-1,825,675	
调入资金	13,713	-554,963		区域间转移性支出			
调入预算稳定调节基金	1,800,000	206,753		结转下年支出	711,675	401,142	
国债转贷资金上年结余	1,533						

附表 3:

2024 年珠海市一般公共预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇总 调整预算数	2024 年快报 数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
一、一般公共预算收入	5,000,000	4,860,642	4,751,617	97.8%	-73,469	-1.5%
（一）税收收入	3,272,000	3,102,051	2,928,706	94.4%	-74,205	-2.4%
1.增值税	995,280	960,790	844,926	87.9%	-33,065	-3.8%
其中：其他国内增值税	882,780	862,558	741,193	85.9%	-47,547	-6.0%
免抵调增增值税	112,500	98,232	103,733	105.6%	14,482	16.2%
2.企业所得税	568,000	562,615	514,697	91.5%	-28,306	-5.2%
3.个人所得税	295,000	289,378	247,175	85.4%	-7,939	-3.1%
4.资源税	70	66	109	165.2%	46	73.0%
5.城市维护建设税	282,000	264,150	247,267	93.6%	-18,035	-6.8%
6.房产税	205,000	188,989	266,631	141.1%	82,772	45.0%
7.印花税	98,500	101,094	105,323	104.2%	6,827	6.9%
8.城镇土地使用税	38,500	36,884	51,278	139.0%	15,755	44.4%
9.土地增值税	325,000	325,374	342,876	105.4%	28,491	9.1%
10.车船税	24,500	23,862	25,338	106.2%	638	2.6%
11.耕地占用税	12,920	10,322	13,354	129.4%	-6,250	-31.9%
12.契税	425,000	336,100	267,678	79.6%	-114,815	-30.0%
13.环境保护税	2,080	2,327	1,945	83.6%	-188	-8.8%
14.其他税收	150	101	109	107.6%	-136	-55.5%
（二）非税收入	1,728,000	1,758,591	1,822,911	103.7%	736	0.1%
1.专项收入	974,410	974,583	804,549	82.6%	-363,432	-31.1%
(1)教育费附加收入	121,800	127,140	107,533	84.6%	-8,504	-7.3%
(2)地方教育附加收入	70,000	66,357	50,087	75.5%	-2,807	-5.3%
(3)文化事业建设费收入	700	715	6,107	853.9%	5,213	583.1%
(4)残疾人就业保障金收入	19,500	16,304	16,369	100.4%	-2,232	-12.0%
(5)教育资金收入	200,000	198,485	205,799	103.7%	-10,610	-4.9%
(6)农田水利建设资金收入	200,000	200,868	208,654	103.9%	-2,037	-1.0%
(7)森林植被恢复费	60	39			-72	-100.0%
(8)水利建设专项收入	350					
(9)其他专项收入	362,000	364,675	210,000	57.6%	-342,383	-62.0%
2.行政事业性收费收入	65,000	55,244	59,942	108.5%	-2,336	-3.8%
3.罚没收入	65,000	69,192	163,477	236.3%	51,276	45.7%

附表 3:

2024 年珠海市一般公共预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇总 调整预算数	2024 年快报 数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
4.国有资本经营收入	11,000	11,000	6,321	57.5%	-11,477	-64.5%
5.国有资源（资产）有偿使用收入	506,990	545,438	342,957	62.9%	-56,874	-14.2%
6.捐赠收入			37		3	8.8%
7.政府住房基金收入	10,000	9,535	26,998	283.1%	-615	-2.2%
8.其他收入	95,600	93,598	418,630	447.3%	384,191	1115.6%
二、转移性收入	3,137,029	3,398,024	4,396,290		-357,260	
（一）上级补助收入	1,145,313	1,157,283	1,960,820		76,173	
返还性收入	295,482	295,482	295,482			
一般性转移支付收入	755,015	755,015	1,419,046		-12,051	
专项转移支付收入	94,816	106,786	246,292		88,224	
（二）债务（转贷）收入		136,839	136,839		-311,343	
地方政府一般债券（转贷）收入		136,839	136,839		-311,343	
地方政府其他一般债务（转贷）收入						
（三）国债转贷资金上年结余	1,533	1,533	1,533			
（四）上年结转收入	229,421	270,899	270,899		37,651	
上年结转项目	229,421	270,899	270,899		37,651	
（五）调入资金	168,387	231,083	432,951		-138,350	
（六）动用预算稳定调节基金	1,592,375	1,600,387	1,593,247		-21,392	
（七）区域间转移性收入						
收 入 总 计	8,137,029	8,258,666	9,147,907		-430,729	

附表 4:

2024 年珠海市一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代编 预算数	2024 年汇总 调整预算数	2024 年快报 数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
一、一般公共预算支出	7,121,912	6,879,885	6,483,863	94.2%	-234,702	-3.5%
（一）一般公共服务支出	780,867	746,825	756,372	101.3%	82,851	12.3%
（二）国防支出	5,679	5,171	5,351	103.5%	-974	-15.4%
（三）公共安全支出	484,334	465,808	419,917	90.1%	-13,691	-3.2%
（四）教育支出	1,259,458	1,218,630	1,116,985	91.7%	-21,176	-1.9%
（五）科学技术支出	487,193	413,130	474,440	114.8%	-102,088	-17.7%
（六）文化旅游体育与传媒支出	73,794	73,851	68,878	93.3%	-48,139	-41.1%
（七）社会保障和就业支出	877,203	859,237	685,323	79.8%	-293,322	-30.0%
（八）卫生健康支出	335,938	322,451	316,727	98.2%	-86,554	-21.5%
（九）节能环保支出	47,110	53,541	91,495	170.9%	16,852	22.6%
（十）城乡社区支出	1,080,836	1,017,779	1,231,146	121.0%	516,977	72.4%
（十一）农林水支出	377,656	313,812	314,004	100.1%	110,966	54.7%
（十二）交通运输支出	203,002	227,177	141,142	62.1%	-132,938	-48.5%
（十三）资源勘探工业信息等支出	304,974	290,236	323,509	111.5%	-239,049	-42.5%
（十四）商业服务业等支出	41,791	29,829	29,184	97.8%	-23,351	-44.4%
（十五）金融支出	203,824	202,992	201,875	99.4%	4,439	2.2%
（十六）援助其他地区支出						
（十七）自然资源海洋气象等支出	58,964	114,556	56,093	49.0%	4,424	8.6%
（十八）住房保障支出	33,178	47,711	40,593	85.1%	-26,687	-39.7%
（十九）粮油物资储备支出	13,873	13,939	16,487	118.3%	1,971	13.6%
（二十）灾害防治及应急管理支出	83,210	79,274	64,385	81.2%	-22,464	-25.9%
（二十一）预备费	95,170	92,530				
（二十二）其他支出	160,521	185,414	25,036	13.5%	26,315	-2057.5%
（二十三）债务付息支出	109,893	105,831	104,763	99.0%	11,126	11.9%
（二十四）债务发行费用支出	3,444	162	158	97.5%	-190	-54.6%
二、债务还本支出	131,524	131,524	128,048		-320,146	
三、转移性支出	759,180	1,014,931	2,285,186		145,741	
（一）上解支出	625,180	609,180	416,492		134,846	
体制上解支出	13,680	13,680	13,680		-11,496	
专项上解支出	611,500	595,500	402,812		146,342	
（二）调出资金		13,607	43,019		42,442	
（三）区域间转移性支出	134,000	213			-155,155	
（四）安排预算稳定调节基金		391,931	1,825,675		123,608	
（五）补充预算周转金						

附表 4:

2024 年珠海市一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代编 预算数	2024 年汇总 调整预算数	2024 年快报 数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
四、国债转贷资金结余	1,533	1,533	1,533			
五、年终结余	122,880	230,793	249,276		-21,623	
结转下年项目支出	122,880	230,793	249,276		-21,623	
支 出 合 计	8,137,029	8,258,666	9,147,907		-430,729	

附表 5:

2025 年珠海市一般公共预算收入表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年		
		预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算收入	4,751,617	4,895,000	143,383	3.0%
（一）税收收入	2,928,706	3,017,528	88,822	3.0%
1.增值税	844,926	898,450	53,524	6.3%
其中：其他国内增值税	741,193	769,700	28,507	3.8%
免抵调增增值税	103,733	128,750	25,017	24.1%
2.企业所得税	514,697	532,863	18,166	3.5%
3.个人所得税	247,175	257,288	10,113	4.1%
4.资源税	109	60	-49	-45.0%
5.城市维护建设税	247,267	255,938	8,671	3.5%
6.房产税	266,631	260,000	-6,631	-2.5%
7.印花税	105,323	114,000	8,677	8.2%
8.城镇土地使用税	51,278	50,600	-678	-1.3%
9.土地增值税	342,876	331,000	-11,876	-3.5%
10.车船税	25,338	25,529	191	0.8%
11.耕地占用税	13,354	14,800	1,446	10.8%
12.契税	267,678	275,000	7,322	2.7%
13.环境保护税	1,945	1,950	5	0.3%
14.其他税收	109	50	-59	-54.1%
（二）非税收入	1,822,911	1,877,472	54,561	3.0%
1.专项收入	804,549	901,028	96,479	12.0%
(1)教育费附加收入	107,533	105,402	-2,131	-2.0%
(2)地方教育附加收入	50,087	49,188	-899	-1.8%
(3)文化事业建设费收入	6,107	4,900	-1,207	-19.8%
(4)残疾人就业保障金收入	16,369	17,765	1,396	8.5%
(5)教育资金收入	205,799	61,834	-143,965	-70.0%
(6)农田水利建设资金收入	208,654	61,834	-146,820	-70.4%
(7)森林植被恢复费		105	105	
(8)水利建设专项收入				
(9)其他专项收入	210,000	600,000	390,000	185.7%

附表 5:

2025 年珠海市一般公共预算收入表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年		
		预算数	增减额	增幅
2.行政事业性收费收入	59,942	59,417	-525	-0.9%
3.罚没收入	163,477	63,125	-100,352	-61.4%
4.国有资本经营收入	6,321	8,000	1,679	26.6%
5.国有资源（资产）有偿使用收入	342,957	654,030	311,073	90.7%
6.捐赠收入	37		-37	-100.0%
7.政府住房基金收入	26,998	27,750	752	2.8%
8.其他收入	418,630	164,122	-254,508	-60.8%
二、转移性收入	4,396,290	3,150,673	-1,245,616	
（一）上级补助收入	1,960,820	1,086,150	-874,670	
返还性收入	295,482	295,482		
一般性转移支付收入	1,419,046	736,428	-682,618	
专项转移支付收入	246,292	54,240	-192,052	
（二）债务（转贷）收入	136,839		-136,839	
地方政府一般债券（转贷）收入	136,839		-136,839	
地方政府其他一般债务（转贷）收入				
（三）国债转贷资金上年结余	1,533	1,533		
（四）上年结转收入	270,899	249,276	-21,623	
上年结转项目	270,899	249,276	-21,623	
（五）调入资金	432,951	13,713	-419,238	
（六）动用预算稳定调节基金	1,593,247	1,800,000	206,753	
（七）区域间转移性收入				
收 入 总 计	9,147,907	8,045,673	-1,102,233	

附表 6:

2025 年珠海市一般公共预算支出表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、一般公共预算支出	6,483,863	6,710,000	226,137	3.5%
（一）一般公共服务支出	756,372	776,057	19,685	2.6%
（二）国防支出	5,351	4,002	-1,349	-25.2%
（三）公共安全支出	419,917	449,688	29,771	7.1%
（四）教育支出	1,116,985	1,225,647	108,662	9.7%
（五）科学技术支出	474,440	361,715	-112,725	-23.8%
（六）文化旅游体育与传媒支出	68,878	70,151	1,273	1.8%
（七）社会保障和就业支出	685,323	626,292	-59,031	-8.6%
（八）卫生健康支出	316,727	323,099	6,372	2.0%
（九）节能环保支出	91,495	74,727	-16,768	-18.3%
（十）城乡社区支出	1,231,146	1,118,870	-112,276	-9.1%
（十一）农林水支出	314,004	252,081	-61,923	-19.7%
（十二）交通运输支出	141,142	214,187	73,045	51.8%
（十三）资源勘探工业信息等支出	323,509	532,830	209,321	64.7%
（十四）商业服务业等支出	29,184	15,029	-14,155	-48.5%
（十五）金融支出	201,875	144,273	-57,602	-28.5%
（十六）援助其他地区支出				
（十七）自然资源海洋气象等支出	56,093	70,527	14,434	25.7%
（十八）住房保障支出	40,593	43,746	3,153	7.8%
（十九）粮油物资储备支出	16,487	14,020	-2,467	-15.0%
（二十）灾害防治及应急管理支出	64,385	66,187	1,802	2.8%
（二十一）预备费		89,050	89,050	
（二十二）其他支出	25,036	134,904	109,868	438.8%
（二十三）债务付息支出	104,763	102,737	-2,026	-1.9%
（二十四）债务发行费用支出	158	182	24	15.2%
二、债务还本支出	128,048	265,664	137,616	
三、转移性支出	2,285,186	546,718	-1,738,468	
（一）上解支出	416,492	546,718	130,226	
体制上解支出	13,680	13,680		

附表 6:

2025 年珠海市一般公共预算支出表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算		
		预算数	增减额	增幅
专项上解支出	402,812	533,038	130,226	
(二) 调出资金	43,019		-43,019	
(三) 区域间转移性支出				
(四) 安排预算稳定调节基金	1,825,675		-1,825,675	
(五) 补充预算周转金				
四、国债转贷资金结余	1,533	1,533		
五、年终结余	249,276	521,758	272,482	
结转下年项目支出	249,276	521,758	272,482	
支 出 合 计	9,147,907	8,045,673	-1,102,233	

附表 7:

2024 年珠海市政府性基金预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇 总调整预 算数	2024 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
一、政府性基金预算收入	1,780,000	806,947	913,837	113.2%	45,560	5.2%
（一）城乡社区类基金收入	1,770,000	793,891	899,241	113.3%	44,228	5.2%
国有土地使用权出让收入	1,590,000	672,166	806,706	120.0%	142,435	21.4%
国有土地收益基金收入	16,000	8,751	6,833	78.1%	-13,642	-66.6%
农业土地开发资金收入	6,000	1,500	1,619	107.9%	-4,311	-72.7%
污水处理费收入	40,000	41,500	43,459	104.7%	1,243	2.9%
城市基础设施配套费收入	118,000	69,974	40,624	58.1%	-81,497	-66.7%
（二）交通运输类基金收入						
港口建设费收入						
车辆通行费						
（三）资源勘探电力信息类基金收入						
（四）其他政府性基金收入	10,000	13,056	14,596	111.8%	1,332	10.0%
福利彩票公益金收入	6,000	6,600	7,412	112.3%	537	7.8%
体育彩票公益金收入	4,000	6,000	6,728	112.1%	339	5.3%
其他政府性基金收入		456	456	100.0%	456	
二、上级补助收入	6,791	6,791	139,611		128,830	
三、债务转贷收入	1,580,000	2,209,650	2,209,650		-559,296	
地方政府新增专项债券（转贷）收入	1,580,000	2,000,500	2,000,500		-209,500	
地方政府再融资专项债券（转贷）收入		209,150	209,150		-349,796	
四、上年结转收入	151,287	111,175	111,176		-390,685	
五、调入资金		13,607	135,725		135,148	
收 入 合 计	3,518,078	3,148,170	3,509,999		-640,443	

附表 8:

2024 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表

单位:万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇 总调整预算 数	2024 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
一、政府性基金预算支出	3,076,823	2,793,319	2,729,683	97.7%	-430,303	-13.6%
（一）文化旅游体育与传媒支出	76	76	403	530.3%	290	256.6%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	76	76	402	528.9%	289	255.8%
旅游发展基金支出			1		1	
（二）社会保障和就业支出	294	16			-313	-100.0%
大中型水库移民后期扶持基金支出	294	16			-303	-100.0%
小型水库移民扶助基金安排的支出					-10	-100.0%
（三）节能环保支出		2,200	440	20.0%	440	
超长期特别国债安排的支出		2,200	440	20.0%	440	
（四）城乡社区支出	1,109,459	454,277	329,077	72.4%	-359,058	-52.2%
国有土地使用权出让收入安排的支出	972,455	375,707	259,844	69.2%	-308,483	-54.3%
国有土地收益基金安排的支出	12,508	10,078	4,142	41.1%	-4,132	-49.9%
农业土地开发资金安排的支出	3,857					
污水处理费安排的支出	36,853	23,621	23,802	100.8%	-14,817	-38.4%
城市基础设施配套费安排的支出	83,786	40,971	31,977	78.0%	-40,938	-56.1%
超长期特别国债安排的支出		3,900	9,312	238.8%	9,312	
（五）交通运输支出	3,879	3,879	9,025	232.7%	8,820	4302.4%
港口建设费安排的支出						
民航发展基金支出	3,879	3,879	8,234	212.3%	8,029	3916.6%
超长期特别国债安排的支出			791		791	
（六）农林水支出		315	331	105.2%	325	5416.7%
大中型水库库区基金安排的支出		315	317	100.7%	311	5183.3%
小型水库移民扶助基金安排的支出			14		14	
（七）资源勘探工业信息等支出		11,800	84,493	716.0%	84,493	
超长期特别国债安排的支出		11,800	84,493	716.0%	84,493	
（八）粮油物资储备支出		6,985	1,240	17.8%	1,240	
超长期特别国债安排的支出		6,985	1,240	17.8%	1,240	
（九）其他政府性基金支出	1,592,622	2,014,180	2,019,577	100.3%	-199,465	-9.0%

附表 8:

2024 年珠海市政府性基金预算支出执行情况表

单位:万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇 总调整预算 数	2024 年快 报数	快报数为调整 预算数的%	增减额	增幅
其他政府性基金及对应专项债务收入安 排的支出	1,580,000	2,000,500	1,999,113	99.9%	-210,887	-9.5%
用于社会福利的彩票公益金支出	4,811	5,678	2,331	41.1%	-563	-19.5%
用于体育事业的彩票公益金支出	5,178	4,706	4,096	87.0%	689	20.2%
超长期特别国债安排的支出			10,737		10,737	
其他政府性基金支出	2,633	3,296	3,300	100.1%	559	20.4%
(十) 债务付息支出	368,412	297,491	282,803	95.1%	32,502	13.0%
(十一) 债务发行费用支出	2,081	2,100	2,294	109.2%	423	22.6%
二、债务还本支出	234,200	230,660	238,200		-321,547	
三、上解上级支出						
四、调出资金	124,692	118,618	345,668		26,135	
五、结转下年	82,363	5,573	196,448		85,272	
结转下年项目支出	82,363	5,573	196,448		85,272	
支 出 合 计	3,518,078	3,148,170	3,509,999		-640,443	

附表 9:

2025 年珠海市政府性基金预算收入表

单位：万元

预 算 科 目	2024 年快报数	2025 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、政府性基金预算收入	913,837	2,000,000	1,086,163	118.9%
（一）城乡社区类基金收入	899,241	1,987,600	1,088,359	121.0%
国有土地使用权出让收入	806,706	1,870,000	1,063,294	131.8%
国有土地收益基金收入	6,833	12,000	5,167	75.6%
农业土地开发资金收入	1,619	5,000	3,381	208.8%
污水处理费收入	43,459	45,000	1,541	3.5%
城市基础设施配套费收入	40,624	55,600	14,976	36.9%
（二）交通运输类基金收入				
（三）资源勘探电力信息类基金收入				
（四）其他政府性基金收入	14,596	12,400	-2,196	-15.0%
福利彩票公益金收入	7,412	6,000	-1,412	-19.1%
体育彩票公益金收入	6,728	6,400	-328	-4.9%
其他政府性基金收入	456		-456	-100.0%
二、上级补助收入	139,611	9,947	-129,664	
三、债务转贷收入	2,209,650	1,200,000	-1,009,650	
地方政府新增专项债券（转贷）收入	2,000,500	1,200,000	-800,500	
地方政府再融资专项债券（转贷）收入	209,150		-209,150	
四、上年结余	111,176	196,448	85,272	
五、调入资金	135,725		-135,725	
收 入 合 计	3,509,999	3,406,395	-103,604	

附表 10:

2025 年珠海市政府性基金预算支出表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算		
		预算数	增减额	增幅
一、政府性基金预算支出	2,729,683	2,582,359	-147,324	-5.4%
（一）文化体育与传媒支出	403	92	-311	-77.2%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	402	85	-317	-78.9%
旅游发展基金支出	1	7	6	600.0%
（二）社会保障和就业支出				
（三）节能环保支出	440	1,760	1,320	300.0%
超长期特别国债安排的支出	440	1,760	1,320	300.0%
（四）城乡社区支出	329,077	975,116	646,039	196.3%
国有土地使用权出让收入安排的支出	259,844	907,547	647,703	249.3%
国有土地收益基金安排的支出	4,142	525	-3,617	-87.3%
农业土地开发资金安排的支出				
污水处理费安排的支出	23,802	35,800	11,998	50.4%
城市基础设施配套费安排的支出	31,977	31,243	-734	-2.3%
超长期特别国债安排的支出	9,312		-9,312	-100.0%
（五）交通运输支出	9,025	8,874	-151	-1.7%
港口建设费安排的支出		1	1	
民航发展基金支出	8,234	8,873	639	7.8%
超长期特别国债安排的支出	791		-791	-100.0%
（六）农林水支出	331	5	-326	-98.5%
大中型水库库区基金安排的支出	317	5	-312	-98.4%
小型水库移民扶助基金安排的支出	14		-14	-100.0%
（七）资源勘探工业信息等支出	84,493	887	-83,607	-99.0%
超长期特别国债安排的支出	84,493	887	-83,607	-99.0%
（八）住房保障支出支出		885	885	
超长期特别国债安排的支出		885	885	
（九）粮油物资储备支出	1,240	5,060	3,820	308.1%
超长期特别国债安排的支出	1,240	5,060	3,820	308.1%

附表 10:

2025 年珠海市政府性基金预算支出表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算		
		预算数	增减额	增幅
(十) 其他政府性基金支出	2,019,577	1,216,512	-803,065	-39.8%
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1,999,113	1,200,000	-799,113	-40.0%
用于社会福利的彩票公益金支出	2,331	5,212	2,881	123.6%
用于体育事业的彩票公益金支出	4,096	10,240	6,144	150.0%
超长期特别国债安排的支出	10,737		-10,737	-100.0%
其他政府性基金支出	3,300	1,061	-2,239	-67.8%
(十一) 债务付息支出	282,803	370,451	87,648	31.0%
(十二) 债务发行费用支出	2,294	2,717	423	18.4%
二、债务还本支出	238,200	635,700	397,500	
三、上解上级支出				
四、调出资金	345,668		-345,668	
五、结转下年	196,448	188,337	-8,112	
结转下年项目支出	196,448	188,337	-8,112	
支 出 合 计	3,509,999	3,406,395	-103,604	

附表 11：

2024 年珠海市国有资本经营预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇 总调整预 算数	2024 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
一、国有资本经营预算收入	116,410	118,528	119,937	101.2%	-142,985	-54.4%
（一）利润收入	116,410	118,128	119,537	101.2%	-139,030	-53.8%
烟草企业利润收入						
贸易企业利润收入						
医药企业利润收入						
投资服务企业利润收入			132		132	
其他国有资本经营预算企业利润收入	116,410	118,128	119,405	101.1%	-139,162	-53.8%
（二）股利、股息收入						
国有控股公司股利、股息收入						
国有参股公司股利、股息收入						
其他国有资本经营预算企业股利、股息收入						
（三）产权转让收入						
国有股权、股份转让收入						
其他国有资本经营预算企业产权转让收入						
（四）清算收入						
国有股权、股份清算收入						
国有独资企业清算收入						
其他国有资本经营预算企业清算收入						
（五）其他国有资本经营预算收入		400	400	100.0%	-3,955	-90.8%
二、国有资本经营预算转移支付收入	74	74	74			
三、上年结转收入	126	134	134		-4	
收 入 合 计	116,610	118,736	120,145		-142,989	

附表 12:

2024 年珠海市国有资本经营预算支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2024 年代 编预算数	2024 年汇 总调整预 算数	2024 年快 报数	快报数为调 整预算数 的%	增减额	增幅
一、国有资本经营预算支出	72,915	66,290	65,953	99.5%	50,473	326.1%
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	1,135	777	662	85.2%	-294	-30.8%
厂办大集体改革支出						
“三供一业”移交补助支出						
国有企业办职教幼教补助支出		49	49	100.0%		
国有企业办公服务机构移交补助支出						
国有企业退休人员社会化管理补助支出	135	133	18	13.5%	13	260.0%
国有企业棚户区改造支出						
国有企业改革成本支出						
离休干部医药费补助支出						
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	1,000	595	595	100.0%	-307	-34.0%
（二）国有企业资本金注入	31,910	25,910	25,910	100.0%	28,243	-1210.6%
国有经济结构调整支出						
公益性设施投资支出						
前瞻性战略性新兴产业发展						
生态环境保护支出						
支持科技进步支出						
保障国家经济安全支持						
对外投资合作支出						
其他国有企业资本金注入	31,910	25,910	25,910	100.0%	28,243	-1210.6%
（三）国有企业政策性补贴					-177	-100.0%
国有企业政策性补贴					-177	-100.0%
（四）其他国有资本经营预算支出	39,870	39,603	39,381	99.4%	22,701	136.1%
其他国有资本经营预算支出	39,870	39,603	39,381	99.4%	22,701	136.1%
二、转移性支出	43,695	52,446	54,078		-193,442	
（一）国有资本经营预算转移支付						
国有资本经营预算转移支付支出						
（二）调出资金	43,695	52,446	54,078		-193,442	
国有资本经营预算调出资金	43,695	52,446	54,078		-193,442	
三、结转支出			114		-20	
支 出 合 计	116,610	118,736	120,145		-142,989	

附表 13：

2025 年珠海市国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算数	增减额	增幅
一、国有资本经营预算收入	119,937	33,646	-86,291	-71.9%
（一）利润收入	119,537	33,146	-86,391	-72.3%
烟草企业利润收入				
贸易企业利润收入				
医药企业利润收入				
投资服务企业利润收入	132		-132	-100.0%
其他国有资本经营预算企业利润收入	119,405	33,146	-86,259	-72.2%
（二）股利、股息收入				
国有控股公司股利、股息收入				
国有参股公司股利、股息收入				
其他国有资本经营预算企业股利、股息收入				
（三）产权转让收入				
国有股权、股份转让收入				
其他国有资本经营预算企业产权转让收入				
（四）清算收入				
国有股权、股份清算收入				
国有独资企业清算收入				
其他国有资本经营预算企业清算收入				
（五）其他国有资本经营预算收入	400	500	100	25.0%
二、国有资本经营预算转移支付收入	74	74		
三、上年结转收入	134	114	-20	
收 入 合 计	120,145	33,833	-86,312	

附表 14:

2025 年珠海市国有资本经营预算支出表

单位：万元

预算科目	2024 年快报数	2025 年预算数	增减额	增幅
一、国有资本经营预算支出	65,953	20,073	-45,880	-69.6%
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	662	1,887	1,225	185.0%
厂办大集体改革支出				
“三供一业”移交补助支出				
国有企业办职教幼教补助支出	49	49		
国有企业办公服务机构移交补助支出				
国有企业退休人员社会化管理补助支出	18	74	56	311.1%
国有企业棚户区改造支出				
国有企业改革成本支出		1,200	1,200	
离休干部医药费补助支出				
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	595	564	-31	-5.2%
（二）国有企业资本金注入	25,910		-25,910	-100.0%
国有经济结构调整支出				
公益性设施投资支出				
其他国有企业资本金注入	25,910		-25,910	-100.0%
（三）国有企业政策性补贴				
国有企业政策性补贴				
（四）其他国有资本经营预算支出	39,381	18,186	-21,195	-53.8%
其他国有资本经营预算支出	39,381	18,186	-21,195	-53.8%
二、转移性支出	54,078	13,713	-40,365	
（一）国有资本经营预算转移支付				
国有资本经营预算转移支付支出				
（二）调出资金	54,078	13,713	-40,365	
国有资本经营预算调出资金	54,078	13,713	-40,365	
三、结转下年	114	47	-67	
支 出 合 计	120,145	33,833	-86,312	

附表 15:

珠海市 2024 年社会保险基金预算收支总表

单位：万元

项 目	合 计	城乡居民基本养 老保险基金	机关事业单位基 本养老保险基金	城镇职工基本医 疗保险基金	城乡居民基本医 疗保险基金
一、2024 年预计执行数					
（一）本年收入	1,149,784	54,244	325,661	675,717	94,162
（二）本年支出	1,100,434	44,212	324,191	637,970	94,061
（三）本年收支结余	49,350	10,032	1,470	37,747	101
（四）年末累计结余	835,242	203,525	92,382	423,316	116,019

附表 16:

珠海市 2025 年社会保险基金预算收支总表

单位：万元

项 目	合 计	城乡居民基本养 老保险基金	机关事业单位基 本养老保险基金	城镇职工基本医 疗保险基金	城乡居民基本医 疗保险基金
一、2025 年预算数					
（一）本年收入	1,265,934	56,301	371,260	741,774	96,599
（二）本年支出	1,162,241	47,681	357,304	661,414	95,842
（三）本年收支结余	103,693	8,620	13,956	80,360	757
（四）年末累计结余	938,935	212,145	106,338	503,676	116,776